

# 地方综合年鉴记述年度地情的思考

颜小忠\*

**摘要** 随着地方志事业转型升级，地方综合年鉴系统记述年度地情也应与时俱进。为此，地方综合年鉴在框架设计上，要加强对体裁划分和形式、功能以及框架结构层次的系统研究；“行政区域概貌”理应系统记述本年度行政区域的概括面貌，在形式上可分成若干个板块分记若干部类事物的概貌；栏目“综述”应综合记述大类事物（事业、行业、部门）的基本面貌；分目“概况”，则系统地概括分目所记中类事物的要项内容，特别是分目下没有条目记述的要项内容需囊括在内；条目遴选则应加强与分目概况、栏目综述系统配合反映年度地情的研究。

**关键词** 地方综合年鉴 年度地情 记述

国务院《地方志工作条例》规定：“地方综合年鉴，是指系统记述本行政区域自然、政治、经济、文化、社会等方面情况的年度资料性文献。”<sup>①</sup> 该定义要点有六：系统记述，本行政区域内，自然、政治、经济、文化、社会等方面情况，本年度，资料性，文献。其中系统性、记述性、资料性、年度性为其基本特征。纵观《地方志工作条例》颁发后 11 年多的时间，此前虽有所谓年鉴学、年鉴编辑学之类专著出版，但是并未形成系统、完整、成熟的地方综合年鉴学科体系理论；所出版的地方综合年鉴，由于原有思维定势（舶来品、专业年鉴、时效性、市场化等）的影响，年鉴工作人员对地方志事业转型升级的认识尚有不足，对“存史、育人、资政”的功能定位认识还不够到位。因而，系统记述地方自然、政治、经济、文化、社会等方面情况还有一些需要深入研究的问题。2015 年，国务院办公厅《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020 年）》指出 2015—2020 年地方志事业发展的主要任务之一是：“加强地方志理论研究和学科建设。制定方志、年鉴理论和方志学、年鉴学学科建设规划，建立和完善方志、年鉴理论研究规范，力争到 2020 年内形成较为成熟的方志学和年鉴学学科体系。”<sup>②</sup> 所以，要在 2020

\* 颜小忠，男，江西省萍乡市人，上海市地方志办公室副编审，主要研究方向为年鉴学。

① 《地方志工作条例》，中华人民共和国国务院令第 467 号，2006 年 5 月 18 日。

② 《国务院办公厅关于印发全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020 年）的通知》（国办发〔2015〕64 号），2015 年 8 月 25 日。

年内形成较为成熟的方志学和年鉴学学科体系。当务之急，有必要加强地方综合年鉴的系统性研究，在地方综合年鉴框架结构的系统设计，行政区域概貌、栏目综述、分目概况的系统记述，条目遴选与分目概况、栏目综述的系统配合等方面作有益的探讨与改进。

## 一、加强框架结构设计系统性的研究

关于框架结构系统的研究有两个需要改进的问题，一是体裁划分及其形式、功能的研究；二是框架结构层次的系统设计研究。

体裁划分严密性的改进。关于年鉴体裁划分不严谨最常见一个认识是：认为年鉴的记述形式有条目、述、记、图、表、录。条目是主要的记述形式，分为综合性条目和单一性条目。综合性条目即各栏目和分目下分别设置的综述和概况。单一性条目（或称专题性条目）即记述单一事物，如事件、会议、法规、机构、活动工程等，原则上一事一条，也可记述一类事。这个多年来被一些年鉴专家视为经典的理论观点，其实很经不起推敲。将综述、概况归入条目，称之为综合性条目，其定义依据的标准主要是内容的综合性和单一性（专题性）的划分。然而，内容不能作为划分体裁的唯一标准，如前所述，单一性条目可以记述一类事，自然就有综合性内容，它和综合性条目就没有什么根本区别了，所以，上述命题自相矛盾。实际上，体裁的划分主要应从结构的章法和写作的特性（文体特征）来划分，栏目、分目只是结构上的层次概念。所谓栏目由综述和分目组成，分目由概况和条目组成，而综述、概况和条目的结构章法与文体特征都是有区别的。条目主要是记述，综述、概况可以记述、论断（可以有论点、论据，但不能论证）、说明，更注重系统概括、提炼。综述、概况和条目在结构上也是有区别的，综述、概况可以综述、纵述，形式上可以分类列目（明分或暗分），条目一般只是纵述始末。如果把综述、概况和条目归于一类，这种分类划分不仅是不严谨，甚至可以说是错误的。既然把综述、概况命名为综合性条目是错误的，而它又具有“述”体的文体特征、内容特征、结构特征，那么，把综述、概况和速览、概貌一样划归之于“述”体就顺理成章了。一般而言，地方综合年鉴的体裁，可以分为：述（速览、概貌、栏目综述、分目概况）、记（要闻、大事记、专文、专记）、条目、传、图、照、表、录（文献、统计资料）、索引等。

地方综合年鉴功能和各种体裁功能研究的改进。过去，关于年鉴功能的研究，可谓五花八门，年鉴要进入寻常百姓家，年鉴要走向市场等等，都曾影响甚广。2025 年，《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020 年）》印发，国务院总理李克强的批示：“地方志是传承中华文明、发掘历史智慧的重要载体，存史、育人、资政，做好编修工作十分重要，”“为弘扬优秀传统文化、服务经济社会发展做出新的贡献”，此后地方综合年鉴的功能定位于“存史、育人、资政”“服务经济社会发展”，已经成为广大地方志工作者的共识。今后的工作是如何根据这个功能定位来改进地方综合年鉴的编纂，使

之符合服务经济社会发展的需要。地方综合年鉴要发挥存史、育人、资政，服务经济社会发展的功能，就要系统记述年度地情，才能完成这个任务。确定了这个总的功能目标以后，各种体裁、系统各个层次的各自功能才能依次确定。

年鉴框架结构层次研究的改进。年鉴的框架结构，多局限于研究栏目、分目、条目三级结构的内容记述要素和样条分析。而一部年鉴的整体结构设计并不局限于这三级结构的研究，还需要考虑它结构的系统性及其较高层次的功能、结构与记述内容。地方综合年鉴的框架结构是一个多层次的系统结构。如果主要以记述对象（地情）的多层次内容作对应标准来划分其框架层次的话，第一层次首先是它的体裁结构（或如前述所称的记述形式的结构）。年鉴各种体裁具有不同的表述功能，第一层次着重要研究的是如何运用不同体裁，并科学组合它们，使之能从不同角度、不同方面来系统记述一地自然、政治、经济、文化、社会等各方面情况。换言之，就是要运用年鉴的一些体裁对内容进行科学组合以系统反映年度地情。第二层次要研究部类结构。按地方综合年鉴的定义而言一般应包括自然、政治、经济、文化、社会五大部类，并按其顺序排序。第三层次才是栏目，第四层次是分目，第五层次是条目。从低到高对应地情内容而言，第五层次条目记述单一的会议、文件、工程、竞赛、活动、事件等小类事物（事情），原则上一事一条，记其始末，也可以记述一类小事物（记述单一事情、事件的条目称单一性条目，记述一小类事物的条目称综合性条目）。第四层次分目记述诸小类事物按同类相聚原则组合而成的中类事物概况，分目由“概况”和“条目”组成，“概况”是“总”，各条目是“分”，总分结合，反映中类事物概况。第三层次栏目记述诸中类事物（部门、行业、事业）按同类相聚原则组合而成的大类事物概貌，栏目由“综述”和“分目”组成“综述”是“总”，各分目是“分”，总分结合，反映大类事物概貌。第二层次部类记述大类事物按同类相聚原则组合而成的部类事物概貌，理论上说，部类也应由“部类概貌”和“栏目”组成，“部类概貌”是“总”，各栏目是“分”，总分结合，反映部类概貌。但是，目前年鉴基本上都是暗分部类，没有设置“部类概貌”，所以部类概貌只好放到第一层次去记述。第一层次是各种体裁。由前面四个层次的功能推而演之，它必然要承担系统记述年度宏观、整体地情和五个部类概况的任务。地方综合年鉴五个层次的记述内容系统地对应了年度地情内容以后，这个框架结构才是科学合理的结构。年鉴的框架结构要科学组合、系统反映地情，除了研究它的层次结构和记述内容之外，还要研究五个层次的领属关系（上位类要统领下位类）、同一层次的科学分类（事以类从，按类编写）、排列顺序（有序排列，体现事物之间的内在联系）。体裁、层次的界定清楚、领属科学，各自的功能、任务明确，内容划分清楚、组合有序，那么，年度地情才能得到多层次的系统反映。目前，第三、四、五级层次（栏目、分目、条目）研究较多，也基本取得较多的共识。一般而言，栏目（设综述）记大的门类（部门、行业、事业），如区委、建筑业、教育、社会事务管理等的内容。分目（设概况）记大门类领域内的中类事物（中、小部门、行业或部门工作、行业组成要素等），如区委的组织工作、宣传工作、统战工作，建筑业的建筑企业、建筑工程管理，教育的学前教育、基础教育

等。条目则一事（类）一条，记会议、机构或组织、科研成果、工程、竞赛、事故、一项或一系列活动等。这些在理论上没有太大的争议。

地方综合年鉴的框架设计要科学系统，事物分类要合理，层次领属要正确、排列要有序，这些原则都可以借鉴地方志的成熟理论，忌有章不循，各行其是，以致杂乱不堪，自降学术品位。近年，一些地方综合年鉴框架设计存在的主要问题有：分类随意、层次混乱、排列无序、要项有缺。层次混乱的，如有的年鉴将特载、大事记等体裁和区委、区人大等栏目平列在一个层次（系一、三层次平列的错误，也可能与年鉴栏目概念混乱有关）；分类设目标准不一的，如有的将政法人民武装或科教文卫体并为一个栏目，与外事、民政、工业等栏目平列，前者按政治部类和文化部类的若干大类事物混合设置为一个栏目（系二、三层次平列，不同部类混合），后者按大类事物设栏目（栏目设置标准不一）；排列无序的，栏目排列不按部类，先排四套班子，再排经济、文化、政治、社会，或四大部类的栏目交叉乱排，杂乱无章，毫无规律可寻。出现这种错误的原因是设计框架时着重考虑的是突出特色性事物，忽略、破坏了科学系统分类原则。要项有缺的，如金融业栏目下只有几个大银行作分目，缺证券、保险、金融其他行业和金融服务与管理等要项，以致金融行业的多个子行业与管理、服务等要项内容均缺。年鉴要系统记述本地地情，就框架设计而言，一定要有层次的概念、体裁的概念、部类的概念，框架的各个层次记述内容要和地情的多层次内容相互对应，分类要科学，层次要领属得当，排列要有序，这样才能设计出科学组合、有序排列的成系统的方综合年鉴框架。

## 二、强化“行政区域概貌”系统记述的研究

顾名思义，“行政区域概貌”应该系统记述本年度行政区域的概括面貌。它在形式上可以分成若干个板块分记若干部类事物的概貌。如分成政区与自然环境、政治建设、经济建设、文化建设、社会建设五部分来记。但是，最常见的问题是一些地方综合年鉴把“行政区域概貌”写成了大杂烩，将不同层次事物混合平列，五个部类的要项内容有缺。如某综合地方年鉴的“概貌”分成地域，行政区划，人口，民族，宗教，水文，气候，国民经济和社会发展、体制改革、领导班子成员及各部委办局、区县（街道）、工青妇负责人 8 个条目，概貌的内容杂乱无序。此外，还有的年鉴在概貌中将政区和自然环境分得太细，把部分社会内容归入政区和自然环境，缺政治建设内容，把社会建设分成科、教、文、卫、体几块来写而和后面的科、教、文、卫、体等栏目的综述内容机械重复，精神文明建设游离于文化、社会之外单列，经济建设和城市建设与管理的整体发展记述不够，等等。分析这些不足产生的原因，首先是没有认识清楚“行政区域概貌”作为一种体裁，它的功能、任务就是要从宏观上粗线条地系统反映区域概貌，其次是在“行政区域概貌”结构和内容的把握上缺乏体裁概念、部类概念、系统概念，框架和记述对象的系统对应把握不好。其实，“行政区域概貌”是完全可以自成体裁的。改进的思路是认准其功能，树立起体裁、部类、系统概念，科学、有序地记述五个部类的概

貌。《虹口年鉴（2016）》<sup>①</sup> 的“虹口概貌”下设政区、建制沿革、政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设 7 个部分，主要记述自然、政治、经济、文化、社会五个部类的年度概貌，并在附录的“文献辑存”中录有区委常委会工作报告、政府工作报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告，区委、区政府重要文件目录等文献，在“统计资料”中辑存有区统计局对外公布的国民经济和社会发展的统计资料，从而利用不同体裁比较全面地解决了行政区域概貌“概貌不概”的常见毛病。在这里，区委常委会工作报告、政府工作报告是区情概貌之“总”，其他是区情之“分”，主体内容是五大部类的概貌，总分结合，应该说是区情概貌基本已概。需要注意的是，要科学地记述好“五个建设”，就要选好自然、政治、经济、文化、社会五个部类各自的记述角度，从部类的整体来记，并且做好部类之间、部类与栏目综述之间的内容分工，避免机械重复。

政区与自然环境，包括境域、行政区划、地质、地貌、土壤、水、气候、动物、植物等，人口、民族、宗教则应改归社会部类。它只是将原先的境域、行政区划和自然环境诸类事物并为一个部类再和其他政治、经济、文化、社会部类平列而已，诸要素的写法并没有什么变化。

政治建设，这是不少市区县年鉴概貌不记或记述太简的内容，应作改进。应从政治建设的整体来考虑，高度概括地整体记述五套班子等的年度重要工作，从社会主义民主政治建设和推进政治体制改革的角度来记科学执政、民主执政、依法执政的内容，尽量避免与中共地方组织、人大地方组织、地方行政机关、地方政协等栏目综述内容的机械重复，而应是它们的高度浓缩、提炼及年度特点和工作的综合性、整体性概括。在内容上则应与各栏目综述做好分工，各有侧重，如政治建设记中共地方组织的重要决策（坚持党的领导，总揽全局，确定地方发展战略、功能定位、空间布局等），人民通过人民代表大会行使国家权力（工、农、知识分子代表比例、代表联系群众等），推进社会主义协商民主制度的建立（中共地方组织、地方人民政府与政协、党派群团进行的广泛协商、专题协商、界别协商以及提案办理等的做法与统计数据），加强统一战线工作（党外人士担任国家机关领导职务人数等），依法治理地方和政治体制改革（行政体制、司法体制、党务、政务改革）等内容。政治建设记述了的内容，其他中共地方组织、地方人民政府栏目的综述就不记或略记，避免相互之间的机械重复。

经济建设，一般只需在原经济发展内容的基础上增加经济结构和经济体制改革的内容，并将以往单设的城市建设与管理中的基础设施内容归入经济建设中记。城市建设与管理应从经济建设的基础设施整体发展的角度记，要着重记其满足或制约经济发展的需求程度。要注意经济发展和城市基础设施发展的总量数据与后面有关栏目的数据不要过多的机械重复，更不能和后面计划分目所记数据不一致，应统一用统计公报数据。

文化建设，要与文化栏目综述做好内容分工，它虽由文化部门编写，但所记与文化

<sup>①</sup> 上海市虹口区地方志编纂委员会编：《虹口年鉴（2016）》，上海书店出版社，2016 年，第 4 页。

部门的狭义的部门工作不同，要从地方文化建设的角度去记述，要扩大内容。文化建设板块的内容应记社会主义文化强国建设的内容。按照党的十九大报告中社会主义文化强国建设的内容包括以下四个方面，加强社会主义核心价值体系建设；全面提高公民道德素质；丰富人民精神文化生活；增强文化整体实力和竞争力。因此，精神文明建设内容应该归入文化建设中，文化建设还要记述社会主义核心价值体系的学习教育和引领社会主义的文化活动，丰富人民精神文化生活的举措与活动，所建设的公共文化服务设施满足人民文化生活需要的水平，文化事业的繁荣程度，文化市场、文化产业的整体发展与竞争力，新型的文化业态，经营性文化单位概貌等。

社会建设，要和社会部类各个栏目做好内容分工。概貌中的社会建设应重点记述社会管理体制的改革，记述党委领导、政府负责（主导）、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体系形成过程中的大、新、特、要之事。涉及人口、民族、宗教、教育、医疗卫生、体育、劳动就业、社会保障、居民生活、社会事务管理等内容，要侧重从宏观整体和体系形成角度去记，而不是分成人口、教育、社会保障等一块一块记，那就会和相应栏目或分目产生机械重复。

生态文明建设，主要是自然环境和人工环境（城市环境）的宜居生态建设和环境保护。着重记述年度内本行政区域的生态文明建设的重大举措。如《虹口年鉴（2016）》的生态文明建设记述有四块内容：启动实施第六轮环保“三年行动计划”、城区环境面貌有所改观、节能减排成效显著、环保宣传更加深入。当年生态文明建设的重大举措和面貌大致一目了然。

五个建设的记述和大杂烩式的行政区域概貌的写法有很大的不同，但是，只要把握好了记述角度，做好了内容分工就可以写好。唯有这样，才能使行政区域概貌概出全貌。

### 三、增强栏目“综述”要加强系统记述的研究

栏目“综述”记述不系统的常见问题是综述记述要项内容有缺，统领下位类事物不够。一般而言，年鉴栏目的综述应综合记述本栏目记述的大类事物（事业、行业、部门）本年度的基本全貌。需要改进的地方有 7 个。

1. 栏目“综述”要系统记述大类事物（如区委、工业、建筑业、街道）本年度发展变化的整体面貌，不要缺要项内容。如工业不能只记工业行业和支柱、新兴产业，不记产业园区、产品、技术创新和工业管理、工业经济结构和投资等要项内容。要对工业经济的各方面情况进行系统记述。注意全面记其总体情况（确定好稳定的年年要记的内容，如工业的发展、管理、行业结构、产业园区经济等）、重要举措（和其各分目的要项工作有所不同）、工作实绩（效果）、高级别的荣誉，列基本数据或基本情况表，如工业经济指标统计表。

2. 应系统概括本年度部门职能工作，事业、行业特色。也就是说，既要有该栏目所

记述的大类事物年年都要反映的相对稳定的基本内容、基本数据、基本构成，又要有本年度与以前不同的变化、发展特色，体现本事业、本行业、本部门的新鲜特色内容。如某地2016年统计局新增现代服务业的统计，那么该年鉴的“商业服务业”栏目的“综述”就不仅要记述商业、服务业年年都要反映的相对稳定的基本内容、基本数据、基本构成，还要重点记述现代服务业的行业构成、税收贡献、发展举措、管理与服务等年度新变化内容。

3. 既要有高度的概括性，又不能与栏目下分块（中小类）设置的分目概况机械重复，注意不同的记述角度和内容分工，特别是数类并栏或类近相联的栏目。如经济行政管理，城市建设与管理、社会事务管理、金融业、民主党派、工商联，人民团体、社会团体，对外经济贸易、国内经济合作等。一般而言，栏目综述应从本领域宏观出发高屋建瓴地作精练的概括记述，以记总体（大类之整体）工作、总体特点、总体数据、较高荣誉为主。而分目之概况则比较具体地记述本部门各方面（中小类）的基本情况、基本工作、主要成绩、典型和不足。二者之间，切忌机械重复，如人民团体综述和工会分目概况都记工会组织、会员数据就是无必要的机械重复。注意数类并栏的栏目不宜多，能不并栏尽量不并，否则记述太过粗浅，难以记述深层次的内容。如政法军事并为一栏，公、检、法、司、武装、民防就只能设置为分目，那么这些大类事物就都只能记述两个层次的内容了，自然难以记述三、四层次的内容，使记述难以深入或失之过简。

4. 特别要避免综述与概况或条目在记述同一件事、同一项数据时出现矛盾。一般而言，同一项数据不要多处出现，如在综述与条目、综述与概况两处出现的话，一是改变角度（一记绝对数据，二记相对数据，如增长率或倍数等），二是不能矛盾，必须用同一个来源的数据。如人口数在公安栏目和社会事务管理栏目的人口与计划生育分目分别使用时，要用同一来源数据，如不是同一来源则需说明数据出处和统计口径。

5. 防止有定性记述，无定量记述，要文表相配合。比如房地产业的综述，不能只记房地产管理的内容，不记房地行业发展的经济指标和管理的业务量，诸如完成县、市、区税收总量及其占比，商品房预售登记面积、总成交金额及其分类情况，存量房交易面积、金额及其分类构成等主要行业经济指标。再如街道综述，在记述街道经济发展内容时，应列本地全部街道引进企业情况表、税收完成情况表，不作这个定量记述，本地街道的整体经济发展规模、水平，及其在本地经济中的地位就显现不出来。近年街道不再招商引资和主管经济，则不需再记。这些都是年年都要记述的相对稳定的基本数据。一般而言，各个国民经济行业如工业、商业、服务业、交通运输业、邮政电信业、建筑业、房地产业等，都应在综述中随文设置行业主要经济指标表，其他经济管理部门，政治、文化、城建、社会等部类各个栏目的综述或概况也应有定量记述或随文设置基本情况表、基本数据表。这些数据或表格是反映各行各业、各类事物年度发展情况必不可少的内容，它比附录的统计资料丰富、全面得多，它与各栏目、分目的文字配合，才能反映所记事物全貌。

6. 摒除笼统的记述、总结式记述、空洞无物的记述。切忌采用一是什么，二是什么的句式，必须分块记的话，也不要用“1.”“2.”“3.”等来分项记，通常是改成暗子目。如街道综述下暗分成建设社会生活共同体、创建和谐社区、夯实基层政权、深化社区服务、推进创业就业、落实帮困救助、强化为老服务、调整行政区划、服务区域经济等子目来记。它由地区办来记，主要记全区的街道工作，和各个街道分目的概况所记一个街道的内容、数据乃至角度完全不同。在综述的暗分子目时要注意（街道工作）要项不缺，一项工作暗分成一个子目。这些子目实际上是年年都要反映的相对稳定的基本内容，但是要采用动态的子目标题来反映该项工作本年度的特色或变化程度。

7. 栏目设置综述应作统一要求，不宜有的设，有的不设。撰写要素也应作统一要求。

#### 四、深化分目“概况”系统记述的研究

分目所记是栏目（大类）下的中类事物。如街道栏目下的某一个街道，区委栏目下的政法工作，审判栏目下的刑事审判，商业栏目下的商业业态，教育栏目下的基础教育等。顾名思义，分目“概况”应该系统记述本分目中类事物的基本概况。因此，其概况也像栏目“综述”一样，应系统地概括分目所记中类事物方方面面的要项内容，特别是分目下没有条目记述的要项内容更需囊括在内。概况和条目平列，它要记述中类事物方方面面的要项内容，分块记述的子目就不要明分，建议暗分并不列标题，应一类事一类事或一个要项一个要项内容逐次记，要事以类聚，不要东拉西扯，将互不搭界的事混在一处记；暗分的层次和段落要分明，但不要用“一.”“二.”“三.”“四.”等；篇幅长的概况可以分段，不宜一段到底。分目概况一般宜按本类事物的各要项内容（工作）分块记，既要概括常规的工作，又要突出本年度特色工作。分目概况要概括统领分目下诸条目，所以记述时要与条目相结合，共同反映该中类事物概貌，要提炼出条目中的要点，并在概况中点出其特点。分目所记事物较小，因此，其篇幅不宜太大，字数应控制好，特别是平级平列的工作，其概况的详略、字数的篇幅应大致平衡，不要悬殊太大。如组织工作、宣传工作、统战工作的“概况”，不要畸轻畸重、篇幅太过失衡。概况也要注意定性与定量记述相结合，要配上分目所记中小类事物的基本数据，不要只记工作做法而不记工作实绩（业务量），也不要只记数据而不记作品内容。如律师、公证、社区矫正，都不要只记工作做法，不记组织机构、人员、工作量。分目“概况”切忌空泛和总结式写法，要实写举措、实绩、亮点、荣誉。字数不要太少，避免概况简而不明。年鉴只记本年度内容，分目概况不宜过多追溯，更不能只介绍过去或一览情况，不记当年事。如体育场馆只列本行政区域体育场馆一览表，不记当年新增或减少的场馆，以致当年情况不明。此外，概况和综述要做好自己在系统中的内容分工，避免机械重复。分目“概况”比较理想的记述形式是：先总后分，分块记述，要项不缺，有定性记述，有定量数据，有概括，有特色，记事扼要。

## 五、增进条目遴选与分目概况、栏目综述系统配合的研究

条目遴选的常见毛病是缺乏系统概念，盲目选条，结果是佐证事物发展规律、发展特色、发展新面貌的大事、新事、特色之事产生遗漏，而一些无关紧要的小事滥占篇幅。改进的思路是在条目遴选时要有与分目概况、栏目综述进行系统配合的观念。首先，条目、分目、栏目记述的内容是年鉴系统中不同层次的记述对象的年度情况，它们是年鉴这个大系统中不同层级的子系统。所以，条目的遴选不是盲目、孤立的，它一定要和分目概况、栏目综述综合起来考虑，有的放矢地进行遴选。一般而言，单一事物设置的栏目，如公、检、法、司、工业、房地产业、教育、文化等，其条目的遴选往往比较单纯，只需选择该类事物中当年的大、新、特、要之单一事情即可。如体育栏目，栏目综述记述体育的概貌，栏目下的群众体育分目，其概况记述群众体育的管理与主要工作，群众体育组织和社会体育指导员、群体赛事、活动、会议、培训等的构成与总量数据，分目下的条目则只需遴选重要的一项群众体育活动、一个群众体育赛事、一次群众体育工作会议等即可。两类或数类事物设置的栏目，则条目可能除了遴选重要的单一性事情记述外，还需要遴选一些记述小类事物的综合性条目。如民主党派工商联栏目，8个民主党派和工商联各为一个分目，栏目综述要记述8个民主党派和工商联的整体组织概况、职能工作概况、重大活动概况，每个分目概况则要记述本民主党派的组织、重要会议、重要工作、重要活动的概况。由于分目概况字数不宜太长，而一个民主党派的参政议政、民主监督、提案建议、服务社会、自身建设等工作内容较多，所以，它的条目遴选可能就不仅要遴选一些记述一个会议、一个活动、一项工作的单一性条目，还要和分目概况的内容统筹考虑，选择一些记述一类小事物的综合性条目，比如加强自身建设、服务经济社会等条目。以系统反映该民主党派的基本概貌。

条目遴选的内容不仅要与分目概括、栏目综述互相呼应、浑然一体，点面结合，共同反映地情，而且要避免与它们在内容上的机械重复。概括、综述不要成段复制条目的内容，而是要概括、提炼，点到为止。当遴选的条目，比如一项活动、会议、工作、展览等，涉及若干个单位联合举办或办理，那么，要注意不要出现重复设置条目，特别是内容不要出现机械重复。一般情况下，本地的活动、会议等应该留下重要的主办方设置的条目，删去其他联办、协办方设置的条目；全国或高一级行政区域的活动、会议等，则应保留主要承办方设置的条目，删去其他的条目。如果一项活动或会议，有必要在两个条目出现，一定要区别记述角度，避免机械重复。

条目的遴选还应注意同一类事物遴选同类型条目的统一性。比如某区9个街道，2016年都召开了社区代表大会、成立了街道人大工委，那么9个街道都应该统一设置“召开社区代表大会”“成立街道人大工委”两个条目，不要有5个街道设置了，另4个街道不设置。同类重要事物有必要统一设置条目，以保障其统一性、整体性和可比性。