

军事年鉴工作可持续发展的探索与思考

丁国瑞^{*}

摘 要 军事年鉴经过三十余年的发展,从自行编纂到全面部署,取得了丰硕成果,逐步形成一个独特的年鉴体系,成为全军党史军史工作的一个重要组成部分,是同步存史的基本形式。随着国防和军队改革的全面推进,研究军事年鉴的发展特点,探索如何适应改革后新的编制体制和组织形式,调整部署任务,创新编纂机制,实现转型升级,确保军事年鉴工作可持续发展,成为一个亟待解决的现实课题。

关键词 军事年鉴 可持续发展 探索 思考

20 世纪 80 年代,全国兴起“修志热”“年鉴热”,军事年鉴也随着全国年鉴事业的蓬勃发展和改革强军的需要应运而生。1985 年,解放军出版社率先推出《世界军事年鉴》,在军事文化领域发出了年鉴的先声,在年鉴界亮出了军事年鉴的面孔。军队从自行编纂到全面部署,编纂范围逐步拓展到全军师以上单位,年鉴工作成为全军同步存史的重要形式。当前,国防和军队改革的全面推进为军事年鉴工作提供了难得的发展机遇。中央军委印发的《传承红色基因实施纲要》对军事年鉴编纂工作提出了明确要求,特别是《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020 年)》和《全国年鉴事业发展规划(2016—2020 年)》的颁布实施,为军事年鉴的发展提供了法规依据,这些都必将推动军事年鉴事业持续健康地发展。

一、军事年鉴发展的基本情况

20 世纪 80 年代,随着地方年鉴事业的蓬勃发展,军事年鉴编纂工作开始在军队探索起步。1985 年《世界军事年鉴》创刊,1988 年《中国军事年鉴》创刊,1995 年武警部队启动《中国武警年鉴》编纂工作。1998 年全军军事志第一次工作会议首次对军事年鉴编纂工作提出要求:“为做好新一轮军事志续修的准备,有条件的单位,应把编写军事年鉴、军事

^{*} 丁国瑞,男,河北省易县人,军事科学院军队政治工作研究院解放军党史军史研究中心军事志研究室助理研究员,主要研究方向为军事志、军事年鉴和军事术语的编纂理论和发展史。

大事记等纳入准备工作之中。”1999 年南京军区、新疆军区、安徽省军区最早展开军区级、省军区级军事年鉴编纂工作。进入 21 世纪后,各军区、省军区陆续启动军事年鉴编纂工作。这些单位自行开展的年鉴编纂尝试对军事年鉴事业的成长壮大发挥了奠基和示范的作用。新世纪以来,在中国地方志指导小组和全军军事志指导小组的持续倡导和推动下,军事年鉴的辐射范围不断扩展,特别是《地方志工作条例》颁布后,极大地推动了军事年鉴的发展。2006 年全军军事志第二次工作会议要求“要把编辑军事年鉴列入军事志工作规划,军区、省军区都要编辑军事年鉴”。;2008 年全军军事志指导小组印发《军事年鉴编纂细则(试行)》,对军事年鉴编纂工作进行统一规范和详细规定;2009 年开始出现《军事测绘导航年鉴》等专题性军事年鉴;2010 年《全军军事志工作“十二五”规划》要求把军事年鉴编纂工作扩大到“集团军编纂军事年鉴,师、旅、团级单位编纂军事大事记”;2012 年全军军事志第三次工作会议要求“全面展开师级以上单位编纂军事年鉴、团级单位编纂军事大事记工作”。至此,军事年鉴的编纂范围逐步拓展到全军,成为全军党史军史工作的一个重要组成部分,是军队同步存史的重要载体。至 2016 年底,全军共编纂出版军事年鉴达三百二十多种一千多部。各时期军事年鉴发展情况见表 1。

表 1 各时期军事年鉴发展情况一览表

年代	创刊时间	出版方式
20 世纪	1985 年创刊世界军事年鉴(解放军出版社)	公开
80 年代	1988 年创刊中国军事年鉴(军事科学院)	内部
20 世纪 90 年代	1990 年创刊北京军事年鉴、陇西军事年鉴 1991 年创刊军事科学院年鉴 1995 年创刊中国武警年鉴 1998 年创刊银川军事年鉴 1999 年创刊南京军区年鉴、新疆军事年鉴、安徽军事年鉴	内部出版
21 世纪初	2001 年创刊兰州军区年鉴、黑龙江军事年鉴、宁夏军事年鉴、石嘴山军事年鉴 2002 年创刊甘肃军事年鉴、青海军事年鉴、伊犁军事年鉴 2003 年创刊陕西军事年鉴 2004 年创刊北京军区年鉴 2005 年创刊成都军区年鉴、黑龙江省农垦总局军事年鉴 2006 年创刊辽宁军事年鉴、吉林军事年鉴、内蒙古军区年鉴、湖南军事年鉴、云南军事年鉴、贵州军事年鉴、金华军事年鉴 2007 年创刊沈阳军区年鉴、济南军区年鉴、广州军区年鉴、上海军事年鉴、江苏军事年鉴、浙江军事年鉴、福建军事年鉴、江西军事年鉴、湖北军事年鉴、兵团军事年鉴、北京卫戍区年鉴、重庆警备区年鉴、吕梁市军事年鉴 2008 年创刊西藏军事年鉴、河北军事年鉴、山西军事年鉴、海南军事年鉴、大同军事年鉴	内部出版
21 世纪初	2009 年创刊天津军事年鉴、山东军事年鉴、河南军事年鉴、广东军事年鉴、广西军事年鉴、重庆军事年鉴、四川军事年鉴、太原市军事年鉴、忻州军事年鉴、军事测绘导航年鉴	内部出版

(续表)

年代	创刊时间	出版方式
21 世纪 10 年代	2010 年起陆军各集团军、各省军区军分区、预备役师等单位开始编纂军事年鉴 2011 年创刊驻香港部队军事年鉴、军事气象水文年鉴、石家庄机械化步兵学院年鉴、 济南军区信息化部年鉴、联勤二十分部年鉴等 2012 年起各军区师以上单位开始编纂军事年鉴,团级单位编纂军事大事记 2013 年起海军师以上部队及院校开始编纂军事年鉴 2016 年起陆军、西部战区开始组织编纂军事年鉴	内部出版

说明:至 2016 年底对全军军事年鉴编纂情况进行调研统计的结果。

二、军事年鉴发展的主要特点

“军事年鉴是全面、客观、系统地记述上一年度军事活动情况,逐年编纂并连续出版的综合资料性文献。军事年鉴编纂是军事志工作的重要组成部分。”^①“军事志是地方志的重要组成部分”^②,“地方志,包括地方志书和地方综合年鉴”^③。由此可见,军事年鉴属于地方综合年鉴的范畴,是地方综合年鉴大家族中以军事为信息主题的专业年鉴。从现有的军事年鉴种类来看,主要有综合性军事年鉴与专题性军事年鉴两大类型,综合性军事年鉴又分为建制性综合军事年鉴和区域性综合军事年鉴。(军事年鉴种类统计情况见表 2)。经过三十多年的发展,军事年鉴编纂工作取得了丰硕成果,其种类和数量都非常可观,逐步形成一个特有的年鉴体系,有着自己独特的特色。

表 2 军事年鉴种类统计一览表

单位:种

类型	编纂单位	种类	出版方式
建制性综合年鉴	军兵种、各军区、各战区、集团军、建制师、预备役师、军事院校	36	内部出版
区域性综合年鉴	省军区(卫戍区、同级警备区)、军分区(同级警备区)、新疆建设兵团	279	内部出版
专题性年鉴	各军事专业部门	8	内部出版
合 计		323	

说明:至 2016 年底对全军年鉴编纂情况进行调研统计的结果。

(一)管理机制健全,组织协调能力强

军事年鉴编纂伊始,军队没有进行统一组织,部分军区、省军区根据工作需要自行组织编纂。1997 年全军军事志指导小组成立后,与各军区、省军区军事志指(领)导小组形成三级

① 全军军事志指导小组:《军事年鉴编纂细则(试行)》第二条,2008 年。
② 全军军事志指导小组:《军事志编纂工作规定》第二条,2005 年。
③ 国务院:《地方志工作条例》第三条,国务院令 第 467 号。

组织领导机构,军事年鉴编纂在这个框架下开展工作,由此步入正轨。这种自上而下的组织管理机制,使军事年鉴编纂工作实现了统一领导,有力地推动了全军军事年鉴工作的顺利开展。在长期的编纂实践中,各级编纂单位充分发挥高效的组织协调能力,逐步形成“党委统一领导、分管首长负责、司令部组织实施、各部门通力合作、牵头单位和协作单位密切配合”的工作运行机制。全军军事志指导小组通过工作规划、工作会议连续对军事年鉴工作进行规划安排,有计划分阶段地推进编纂工作,有力地促进了军事年鉴工作的持续稳定发展。

(二)“军修”性质突出,军事文化积淀深厚

军事年鉴编纂是军队统一组织开展的军事文化工作,具有“军办”事业、“军修”性质和服务“强军”的特征。从军事年鉴所承载的内容广度来看,“军事”是它的主题指向和内容属性,即“军事活动情况”。军人写军事条目——为军事存史,军人编军事为鉴——为军事服务,专业性、权威性具有可靠保证。特别是省军区系统,既是同级地方综合年鉴军事条目的编纂提供者,又是辖区内驻军军事活动情况的集目成鉴者。这些区域性军事年鉴是军事建制与地方建制相对应、军情与地情相结合的产物,既为同级地方政府了解军事情况、把握军队需求、开展国防动员提供军情参考,又给自身组织开展国防教育、提升全社会对军队和国防建设的关注与支持力度,提供按年更新的军事素材。

(三)注重存史功能,强调同步存史作用

军事年鉴作为同步存史的基本形式,对上一年度本地区、本单位、本领域的军事活动情况进行全面客观、系统准确地同步跟进记述,逐年编纂并连续出版积累文献资料,有效地解决了修史修志所需资料收集难问题,改变过去史志工作总是在追述、抢救历史的被动状况。军事年鉴按年跟进编纂、时近而事新,信息的准确性得到较好保证;按年设限成鉴、笔聚而事详,资料的翔实性更容易完美体现,显示出“事典”功能和资料价值,具有同步存史优势,为日后开展周期性军事历史和军事志编修工作提供资料。

(四)重视队伍建设,人员配置灵活多样

军事年鉴编纂是一项专业性强、标准要求高的工作。培养一支稳定的高素质编纂队伍是确保军事年鉴工作持续开展的必要条件。多年来,军事年鉴编纂主要依托军事志编纂体系,灵活采取“小核心、大外围”的方式,通过加大培训力度和建立激励机制,采取返聘老同志、配备大学生士官等形式充实编纂队伍,逐步形成一支现役与聘用、专职与兼职、专家骨干与基层编纂人员相结合的编纂队伍。

三、影响军事年鉴可持续发展的原因

多年来,军事年鉴编纂工作主要依托党史军史编研部门和军事志系统组织开展,年鉴定位基本以成建制、成区域综合军事情况和保存军事资料为主。随着改革体制编制调整,军事志工作并入党史军史系统,军事年鉴工作面临着对上缺少法规依据,对下缺少稳定的队伍和经费保障,对内缺少跨单位跨系统的交流学习,对外缺乏地方出版年鉴的相互借鉴

等诸多问题,因而军事年鉴的类型丰富度与社会认知度受到一定的局限,影响了军事年鉴作用的发挥和均衡发展。

一是编纂任务缺少法规依据。2005年中央军委印发的《军事志编纂工作规定》没有涉及军事年鉴编纂工作。《地方志工作条例》《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020年)》《全国年鉴事业发展规划(2016—2020年)》都没有明确军事年鉴相关编纂问题。多年以来,军事年鉴编纂工作任务的部署主要依靠军令政令手段,由中央军委办公厅印发文件、全军军事志指导小组制定规划要点的形式对各编纂单位提出要求。近期进行的改革,军队组织结构发生根本性变化,相关文件效力减弱,法规依据不足,造成各项编纂保障工作不到位,这也是部分军事年鉴在体制编制调整后编纂中断的主要原因。

二是编纂队伍不够稳定。长期以来,由于省军区军事志编纂机构属编外单位,除少数独立办公外,大多挂靠在其他业务部门,编纂工作主要依靠现役与聘用、专职与兼职、专家骨干与基层修志人员相结合的编纂队伍,每次体制编制调整都是裁撤对象,人员流动变化快、专业人才难保留、人少事多协调难等问题十分突出。特别是军分区和作战部队等单位,没有专门的编纂机构,一直采取兼职、挂靠或指定等弹性办法,专业人才缺乏、业务水平不高等问题亟待解决,直接影响了编纂工作的开展。

三是对军事年鉴的认识不到位。国防和军队改革全面展开后,由于没有相关法规或文件对军事年鉴工作进行新的任务部署,部分年鉴编纂单位对军事年鉴的地位作用认识不足,领导不够重视,没有把年鉴编纂工作纳入本单位基础性和整体任务之中,存在撤销机构、解散队伍的现象,致使年鉴工作中断。原来没有开展军事年鉴编纂工作的单位,由于上级没有任务要求,没有认识到年鉴工作的重要性,也没有年鉴编纂传统和经验,大部分没有规划和开展年鉴工作。

四是军事年鉴的作用发挥不足。军事年鉴成果出于保密考虑,除《世界军事年鉴》外,均为内部出版,密级程度高,发行范围小,大都锁在保密柜里,资治鉴政作用受限,服务官兵和对外宣传功能也受到严重制约,没能发挥应有的作用,影响力和认知度严重不足。

五是编纂经费保障不力。由于编纂军事年鉴没有列入各级职责任务,也没有上级任务部署,因此没有专项编纂经费保障,所需经费大多从各单位机动经费中支出,受经费制度制约,数额少且落实难。随着军队全面停止有偿服务,各单位机动经费将大幅缩水,编纂经费的保障难度越来越大,制约了年鉴编纂工作的开展。

四、推动军事年鉴可持续发展的对策建议

随着全面深化国防和军队改革的深入推进,军队编制体制、部队组成结构和职能运行方式正在发生前所未有的深刻变革。军事年鉴编纂工作如何适应改革后新的编制体制和组织形式,调整任务部署,创新编纂机制,保证平稳过渡,实现转型升级,已经成为一个亟待解决的现实课题。可以预期的是,军事年鉴以军令政令合一、建设使用一体的体制为依托,大单位组织编纂、区域化属地化集中信息为主的运行方式,将转变为以军委管总、战区

主战、军种主建的体制为依托,按军种组织编纂、成建制成系统集中信息为主的运行方式,军事年鉴两大类型的具体形态,将发生新的变化,呈现新的面貌。^①

(一) 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,是军事年鉴工作可持续发展的政治保证

编纂军事年鉴是国防和军队建设的一项基础性军事文化工程,必须做到为党立言、为国存史、为军立鉴。党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为军事年鉴事业创新发展提供了根本遵循和思想源泉,并指明了方向。在深刻领会十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想的基础上,与时俱进,不断提升发展理念,挖掘新时代军事年鉴事业的科学内涵,明确军事年鉴的新模式、新目标和新使命是军事年鉴工作者的迫切任务。当前,深化国防和军队改革正在路上,广大军事年鉴工作者既是这场军事革命的亲身经历者,更是历史记录者,以深化国防和军队改革为主线,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分发挥军事年鉴同步存史功能,同步记述改革历程是军事年鉴工作者的神圣职责与历史使命。

(二) 制定一套权威高效的法规制度,是军事年鉴工作可持续发展的根本保证

随着国防和军队改革的全面推进和全军新的大史志工作格局的形成,以及《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020年)》和《全国年鉴事业发展规划(2016—2020年)》的颁布实施,原有的《军事年鉴编纂细则(试行)》和相关规范性文件已经不能满足当前的实际需要,全军亟需制定一部关于军事年鉴工作的法规或法规性文件,进一步明确全军军事年鉴的编纂范围,进行新的任务部署,并修订完善《军事年鉴编纂细则(试行)》,丰富充实军事年鉴法规体系,为新形势下全军军事年鉴工作提供规范性和操作性强的统一指导,保证全军年鉴编纂工作有法可依,从根本上解决编纂队伍、经费保障等问题。

(三) 建立健全同步存史机制,是军事年鉴工作可持续发展的组织保证

为改变过去史志工作总是在追述、抢救历史的被动状况,必须在全军健全同步存史机制。军事年鉴和军事大事记是同步存史的重要载体,又是为编纂军史军志积累文献资料的重要基础。要从根本上解决全军史志工作收集资料难的问题,需要把编纂军事年鉴作为全军性任务加以明确,确立其全军同步存史的地位作用,形成统一组织、职责明确、工作规范、关系顺畅的同步存史机制,将中央军委关于全军同步存史的总要求落到实处。目前,全军党史军史工作体系和运行机制基本形成,军事年鉴已经融入新的史志工作运行机制,军事年鉴工作应当尽快适应新的机制,积极构建上下一体、高效运行的年鉴编纂系统,加强军事年鉴编纂在全军推开的行政效力,激发全军各单位编纂军事年鉴的积极性,更好地发挥军事年鉴决策参考、同步存史、服务官兵的功能作用。

(四) 打造一支专业的编纂队伍,是军事年鉴工作可持续发展的基础保障

队伍建设是做好军事年鉴编纂工作的基础和前提,精干高效是对全军史志工作力量

^① 李海明:《军事年鉴编纂举要》,军事科学出版社,2018年,第20页。

体系建设的具体要求。新的史志工作力量体系整合了全军司令机关的修志编鉴工作和政治机关编史研史工作,统合了编史存史和研史用史的双重职能。军事年鉴是同步存史的重要载体,全军新的史志工作体系应当成为军事年鉴编纂的骨干力量、拳头力量,同时还是全军军事年鉴工作的推动力量,应加强对部队、机关、院校、科研机构等军事年鉴编纂单位的业务培训和指导。同时,原有的年鉴编纂人员在军改中正分散到全军各单位的不同岗位之中,应当充分利用,使其成为未来在全军推开军事年鉴编纂的重要力量保证。

(五)走军民融合发展的道路,是军事年鉴可持续发展的必由之路

军事年鉴是地方综合年鉴大家族中以军事为主题的专业年鉴,军事年鉴工作始终都是在国家地方志机构和军队军事志机构的双重领导下推动开展,其任务源头就是为地方综合年鉴编纂提供相关军事内容。因此,军事年鉴具有天然的军民融合性质,是文化事业军民融合的典范。军事年鉴要持续发展离不开地方志机构和地方政府的大力支持,在资源共享、法制建设、学术交流、人才培养、国防教育等多方面有广阔的合作空间,需要我们以更高的历史责任感和时代使命感,从理论上探索规律,从实践上研究对策,充分借鉴地方综合年鉴的成熟经验,有效利用全国地方志系统的平台交流互鉴,积极推进军事年鉴军民融合发展。

(六)坚持创新发展理念,是军事年鉴工作可持续发展的的生命活力

随着国防和军队建设改革的深入开展,新时代新阶段我军使命任务不断拓展,部队信息化水平日益提高,一方面对军事年鉴工作提出新的更高的要求,另一方面也为改进军事年鉴工作提供了新的方法、手段和机遇。只有积极适应新形势的发展变化,调动全系统的积极性、主动性、创造性,不断创新工作理念、工作方式、工作手段,才能推动军事年鉴事业高质量发展。探索出版适合广大官兵阅读使用的公开版,侧重“典型谱”“英雄册”内容,发挥军事年鉴强军励志、启示警示的作用,强化军事年鉴“教化”功能,为军事年鉴工作注入新的发展活力。探索出版面向社会发行的公开版,成为展示部队作风和建设成果的“名片”“窗口”,为地方政府了解本地军事情况、把握军事需求、开展国防动员、编纂地方志鉴等方面提供参考,发挥向民众普及国防知识教育的作用。加强数据库建设,积极运用数字技术和网络技术,开发军事年鉴电子版和网络版,提高军事年鉴的实用性和实效性。

当前,中国特色社会主义进入新时代,改革后的新型军队也迎来了新时代。这是一个大数据时代,是一个信息爆炸的时代,作为具有“数据库”“信息库”“同步存史”突出特征的年鉴事业迎来了又一个春天,在全军开展军事年鉴工作是新时代发展的需要,也是军事文化蓬勃发展的需要。紧紧抓住新时代、新机遇,不忘初心,牢记“为当代提供资政辅治之参考,为后世留下堪存堪鉴之记述”^①之使命,军事年鉴工作必将发展成为一项规模浩大的军事文化事业。

责任编辑:冷晓玲 朱海

^① 李克强对全国地方志系统先进模范座谈会作出重要批示, <http://politics.people.com.cn/n1/2015/1229/c1024-27992134.html> [2018-05-27]。