

高新技术产业开发区 和行政区二合一年鉴编纂探索

——以杭州市《滨江年鉴(2020)》为例

占监楼 张 焯*

摘 要 高新技术产业开发区年鉴属专业年鉴,行政区年鉴属综合年鉴。高新技术产业开发区和行政区的结合,从年鉴编纂要求上来讲,就是专业年鉴和综合年鉴的结合。笔者根据杭州市滨江区既是行政区又是高新技术产业开发区的实际,结合《滨江年鉴(2020)》编纂的实践,从内容设置的兼顾、创新特色的侧重、综合年鉴和专业年鉴的融合等方面介绍其做法,探讨两者结合编纂的方法。建议对二合一的年鉴编纂要以综合年鉴为主,兼顾专业年鉴的要求,可为全国类似的二合一的年鉴编纂提供参考。

关键词 综合年鉴 专业年鉴 结合 探讨

浙江省杭州市滨江区是成立 20 余年的新城。根据国务院办公厅印发的《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020 年)》,滨江区结合地域特点,联系当地实际,创新特色,从零起步,至今编纂出版《滨江年鉴(2017)》《滨江年鉴(2018)》《滨江年鉴(2019)》《滨江年鉴(2020)》《滨江年鉴(2021)》5 部年鉴。滨江区是和杭州高新技术产业开发区(以下简称高新区)合二为一个区,有其特殊性,年鉴编纂过程中遇到了一些新问题,由此进行了一些积极探索。

一、问题的产生

(一) 滨江区的历史及现状

滨江区是杭州市的行政区。根据 1996 年国务院《关于同意浙江省调整杭州市市辖区

* 占监楼,男,浙江省杭州市人,浙江省杭州高新技术产业开发区(滨江)地方志编研室年鉴编辑部编辑,主要研究方向为年鉴编纂研究、年鉴与地方志关系研究。张焯,女,江苏省如皋市人,浙江省杭州高新技术产业开发区(滨江)档案馆馆长、地方志编研室副主任,主要研究方向为档案学、史志编修。

行政区划的批复》、浙江省政府《关于调整杭州市市辖区行政区划的通知》，同意设立杭州市滨江区。区域是从当时的县级市——萧山市划分而来，原来是萧山市的3个镇，位于钱塘江以南。杭州高新区成立于1990年。1991年3月6日，国务院批准杭州高新区等全国27个开发区为第一批国家高新技术产业开发区，它是浙江省首个国家高新技术产业开发区，是一个产业区，无单独行政区功能，位于钱塘江以北，行政上属西湖区管辖。2002年，根据中共杭州市委、杭州市政府《关于调整杭州高新区和滨江区管理体制的决定》，实行管理体制调整，杭州高新区党工委、管委会班子和滨江区党委、政府班子成员实行全交叉兼职。既按高新区模式运转，又行使地方党委、政府的职能；原高新区江北区块保持原有的管理模式不变。^①也就是说，滨江区和杭州高新区合二为一，既有行政区的功能，又兼具高新区的特色，简称“杭州高新区(滨江)”。

(二) 国家高新区与年鉴编纂

国务院目前批复成立169家国家高新区，据科技部火炬高技术产业开发中心调查数据，其体制机制的主要类型有3种，列表如下：

国家高新区体制机制类型

类型	占比	代表
政府派出机构型	85%	北京中关村、上海张江高新区
政区合一型	14%	杭州高新区(滨江区)、无锡高新区(新吴区)、苏州高新区(虎丘区)
企业开发型	1%	上海紫竹高新区

政府派出机构型是国家高新区的主流管理模式，高新区管委会是市政府的派出机构，根据授权内容，负责高新区内各项事务管理，主要是经济事务管理。政区合一型是国家高新区次主流的管理模式，实施这一模式的高新区与所在行政区是合署办公，实行“一套人马、两块牌子”的模式，管委会（即所在地政府）对辖区内经济和社会事务实行统一领导、统一管理。^②反映在年鉴上，派出机构型高新区的年鉴就是专业年鉴，比如《中关村年鉴（2019）》，其目录分为概述、特载、专文、大事记、示范区建设、多园格局、产业发展、重大科技成果、科技金融、人才工作、创业环境、知识产权与标准化、合作与交流、社会组织、统计资料、附录、索引。与综合年鉴的目录有明显的不同。政区合一型的高新区因为本身也是行政区，人大、政协、纪委监委、社会事务管理等都是齐全的，目录就一个也不能少。比如《苏州高新区虎丘区年鉴（2017）》，目录分为媒体聚焦、大事记、区情概览、中共苏州高新区工委（虎丘区委）、虎丘区人民代表大会、高新区管委会（虎丘区政府）、政协虎丘区委员会、民主党派·工商联·群众团体、法制·武装、经济管理与监督、财税·金融、农业 农村

^① 杭州市滨江区地方志编纂委员会编：《杭州市滨江区志》，方志出版社，2020年，第2025页。

^② 韩思源、胡贝贝、王琪：《浅析国家高新区体制机制改革的地方实践》，中国高新区研究中心网2020年4月15日，<http://www.chrc.cn/news/show-136.html> [2022年7月18日]。

工作 水利、工业、开放型经济民营经济、商贸服务旅游、城市建设与管理、生态环境、科学技术教育、文化卫生体育、社会民生、园区建设、镇街道、附录、索引。

(三)二合一年鉴编纂的难点

滨江区是行政区,《滨江年鉴》必须是综合年鉴。杭州高新区是国家高新区,编纂的年鉴具有专业年鉴的特点。高新区年鉴要求内容专一,服务对象相对集中,^①比如高新区的高科技企业、创新创业者、科研机构、高等院校等。杭州高新区(滨江)既是行政区又是高新区的特点,决定了《滨江年鉴》既要具有综合年鉴的特性,又要有专业年鉴的特色。综合年鉴和专业年鉴具有相同属性,即都是资料性工具书,但就记述内容而言,综合年鉴覆盖省(市、区)地域情,突出的是“广”,而专业年鉴侧重于某一领域(行业)的情况。在《杭州年鉴》里,滨江区和杭州高新区是分两块内容记载的,属于两个不同的类目。滨江区在“区县(市)”类目,杭州高新区在“开发区·产业平台”类目。滨江区侧重记载综合民生,杭州高新区侧重记载产业发展。《滨江年鉴》既要体现滨江区作为行政区编纂综合年鉴的“广”,又要体现杭州高新区作为产业区编纂专业年鉴的“专”。编纂过程中,如何把握内容和尺度,就是一个难点。再如称谓的问题,有滨江区、杭州高新区、杭州高新区(滨江)各种叫法,要不要统一?能不能统一?不同的情况,如何使用,都要进行取舍。又如杭州高新区江北区块的记述,行政上是属于西湖区管辖的,产业上由滨江区管理,又面临如何处理“越境不书”的原则等问题。

二、综合年鉴和专业年鉴相结合的滨江实践

在实际编纂过程中,《滨江年鉴(2020)》从内容的设置、框架的搭配、版式的设计、创新的运用、两者的结合等多方面进行了探索,力求全面并具备特色。作为县区级综合年鉴,总体框架结构采用类目、分目、条目三个层次,尽量减少层次,以使逻辑清晰。

(一)内容设置的兼顾

1. 类目的特色化。框架是年鉴基本内容的结构体系,是承载年鉴内容的主体结构,起着贯彻年鉴体例、框定年鉴内容、明确具体内容的归属和层次的作用。^②《滨江年鉴(2020)》首先是一部综合年鉴,必须符合综合年鉴的框架结构。其次,在专业性上设置体现专业特色的个性化栏目,增加产业区类目的比重。根据“全面系统、特色鲜明、稳中求变”的原则^③,《滨江年鉴(2020)》设专记、年度聚焦、大事记、区情概览、中共杭州高新区工委(滨江区委)、滨江区人民代表大会、杭州高新区管委会(滨江区政府)、政协滨江区委员会、中共滨江区纪律检查委员会 滨江区监察委员会、民主党派、群众团体、法治·军事、高

^① 王锦、徐建功:《浅谈地方专业年鉴的特点、编纂和信息化》,《年鉴论坛(第九辑)》,安徽人民出版社,2019年,第106页。

^② 许家康:《年鉴编纂入门与创新》,线装书局,2006年,第43页。

^③ 许家康:《年鉴编纂入门与创新》,第47页。

新技术产业、产业平台·特色小镇、科技创新、工业·农业、商贸、旅游·会展·邮政·通信、城区建设与管理、建筑业·房地产业、环境资源、财税·金融、经济监督管理、教育、文化、卫生健康、体育、人力资源、社会民生、街道、人物、附录、索引。其中，“高新技术产业”“产业平台·特色小镇”“科技创新”“人力资源”等类目体现了杭州高新区的特色，对高新产业、特色园区、产业发展、重大创新成果、创业服务、人才工作进行深度描述。科技和人才，一直是杭州高新区的特色，是保证高速发展的根本。每年有3万多名大学生到滨江就业创业，一年的专利申请量超过1万，高新技术产业超过1000家，每年都有值得记录的事情。因此，科技和人才都需要年鉴给予重点记录。这几部分单独设置类目，重点加以记述，体现专业和地域特色，使年鉴框架和内容个性鲜明。

2. 分目的优化。大多数综合年鉴的类目设置都较为整齐，只是分类有粗细、数量有多少，问题在于往下细分，因此分目的重要性就突显出来。地方综合年鉴按政治、经济、文化、社会等进行分类，专业年鉴按涉及的专业领域分类，《滨江年鉴(2020)》结合综合年鉴和专业年鉴的特点，根据专业和实际，在“高新技术产业”类目设置物联网产业、通信设备产业、信息软件产业、电子商务产业、集成电路产业等分目；“科技创新”类目设置科技企业孵化器、众创空间、创新主体培育、科技研发载体、科技创新产业基金运营等分目；“人力资源”类目设置专业聘用人员、人才引进、大学生创业、劳务协作等分目。上述设置既按事物内在联系或统一的逻辑规律分类归集，又体现当地的特色项目。

3. 条目的细化。条目是年鉴最基本的单元和最主要的记述形式，年鉴的质量很大程度上取决于条目的质量。按照条目编写的基本要求，要规范条目选题，对入鉴内容消除单位工作总结、报告的痕迹，不记述单位内视性内容；控制会议类、学习类、调研类条目选题，增加活动类动态性条目选题。^① 要点面结合，合理分配综合性条目和单一性条目的比例。年鉴的文体要求行文简洁，靠事实说话，杜绝空话、套话，用最简洁的文字容纳最丰富实用的资料信息。条目标题要求使用主谓结构或名词性词组，少用动宾结构词组，准确表达主题内容。规范语言文字，对机构简称、图照说明、缩略语等，全文统一。尤其是高新技术产业，涉及外文较多，并且作为“国际滨”，对外交往也较多，外文多了，影响阅读的愉悦和顺畅，外文少了，又体现不出滨江的特色和原有的韵味。处理方法是中文加英文括注，同时有的地方适当的保留英文。对一些专业化的术语，加以标注，尽量让行业内的人看得深，让行业外的人看得懂。

(二) 创新特色的侧重

1. 地域高新特色。在内容上，《滨江年鉴(2020)》在区情概览里反映独特的政治、经济结构，高新技术产业里体现企业这个市场主体，党政决策里体现科技、人才、社会治理、数字化改革等创新的理念，财政税收中体现独有的税收结构，社会生活中介绍公共管理方面的创新等。在设计上，注重年鉴版式与内容的统一协调，在版式设计上注入地方特色，按照“美观、实用、准确”的原则改进版面格式设计，深化印刷、装帧等细节设置。封面以草

^① 余显暮：《谈谈〈浙江年鉴(2019)〉编纂的规范化》，《浙江方志》2020年第2期。

书击凹工艺书写“高新”,像腾飞的龙,寓意新建区百业迅速崛起,飞跃发展。“火炬”图案代表国家火炬计划,“HHTZ”为杭州高新区的英文缩写。封底元素由竖排的“此心安处是吾乡”和“天堂硅谷”印章构成,形是一把钥匙,寓意开启滨江建设事业大门。“此心安处是吾乡”出自北宋苏轼词《定风波·南海归赠王定国侍人寓娘》。倡导“此心安处是吾乡”是杭州市滨江区第五次代表大会提出的,将此作为建设快乐创业幸福生活的世界一流高科技园区应有的情怀。因为滨江是一个外来人口占2/3、本地人口只占1/3的地方。要让外来移居的居民把滨江当作故乡,有归属感和认同感,就要建立滨江特色的文化。“天堂硅谷”是时任国务委员、国家科委主任宋健考察高新区时的题词,寄寓着国家科委对杭州高新区的期望。以摄影作品“钱江潮”为类目背景,既体现滨江濒临钱塘江的地缘特点,又寓意滨江各个领域勇立潮头和敢于担当的精神。从内容到形式,处处体现地域特色和人文追求。

2. 时代科技特色。《滨江年鉴(2020)》紧扣时代特点,设置全国数字经济最强区建设、国家知识产权服务业集聚发展示范区建设两篇专记,设置“不忘初心、牢记使命”主题教育、杭州高新区(滨江)富阳特别合作区设立、上市企业培育三个年度聚焦,既体现时代感,又聚焦年度重大事件,一目了然。年鉴还重视照片在书中的作用,充分体现时代特色。卷首彩页设“魅力滨江”“年度滨江”“‘不忘初心、牢记使命’主题教育”“庆祝中华人民共和国成立70周年”“产业滨江”“宜居滨江”6个专题。照片从内容、色彩到清晰度都精心挑选。“产业滨江”专题收录产业园、创新中心、研究院、高新产品等的图片。作为阿里巴巴崛起的地方,作为海康威视、大华等千亿级产业聚集地,作为杭州互联网经济的大本营,该年鉴还注重增加数字经济的内容和图片。正文部分重要活动配图,对照片的质量和说明文字提出高要求,以拓展信息的广度和深度,增强年鉴的可看性和可读性,同时体现图文并茂的编纂理念,形成年鉴表述内容的整体合力。

(三)综合年鉴和专业年鉴的融合

1. 广和专的融合。综合年鉴是一种收录地方多个领域基本情况和基本资料的年鉴,主要特点是大而全。一般涉及政治、军事、经济、社会事业等各个社会领域和广泛的知识领域,有一定的纵深感。专业年鉴是收录某个特定专业领域或部门、行业、企事业单位基本情况和基本资料的年鉴,主要特点是专而深。“专”是以特定的专业领域或部门、行业、企事业单位为反映对象,一般不涉及其他领域的信息;“深”是反映的层次较深,内容比较具体。^①高新区的年鉴内容就属于专业性的年鉴。比如《滨江年鉴(2020)》“高新技术产业”类目中分目的分类,就借鉴了专业年鉴按专业分类的原则,分为综述、通信设备产业、信息软件产业、物联网产业、安防产业、电子商务产业、集成电路产业、生物医药大健康产业、新能源产业、节能环保产业、重点企业选介等,其选材、结构、叙述等都以广而专为要求。

2. 内容记述的融合。《滨江年鉴(2020)》注重增强地方年鉴的地方味,体现专业年鉴

^① 许家康:《年鉴编纂入门与创新》,第11页。

的专业味。在内容上,设置自然概貌、建置区划、历史文化等分目,体现滨江的历史。尤其是滨江特色的老街文化,设置西兴老街、长河老街、浙东运河西兴段等条目,记录滨江作为行政区具有的悠久历史文化,突出地方的文化传统。“区情概览”类目设置经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设分目,整体融合介绍地方和产业的区情。该年鉴根据滨江区总部企业聚集、年轻的创客群体活跃、数字经济发展迅速的特点,在内容记述上结合专业化年鉴的专业记述,体现滨江区作为高新区具有的特色的经济制度、扁平的管理结构、迅捷科学的决策理念等,从而展现综合年鉴的宏观思维。一定程度上,《滨江年鉴(2020)》结合了综合年鉴的宏观思维和专业年鉴的微观思维,巧妙地进行了融合。

3. 特殊问题的融合。全书在高新区表述上尽量统一为杭州高新区(滨江),人大、政协、纪委监委等类目都是行政区才有的,统一表述为滨江区,做到类目的局部统一。杭州高新区江北区行政上是西湖区管辖的,所以只记述产业发展的内容,其他概不涉及。附录专门收录2019年杭州高新区(滨江)受表彰优秀贡献企业名单、鲲鹏企业名单、凤凰企业名单、优秀瞪羚企业名单、优秀雏鹰企业名单。因为企业是产业和税收的主体,当年的企业概貌具有很高的存史价值,也能在很大程度上反映高新技术产业的发展。

三、总结及改进

(一) 在框架结构上,以综合年鉴体例为主导

1. 类目设置比例调整。《滨江年鉴(2020)》,共设28个类目(不含专记、年度聚焦、大事记、附录、索引),涵盖了政治、经济、文化、社会生活、生态文明建设各方面的内容。其中,重点突出高新区特色专业性类目的有“高新技术产业”“产业平台·特色小镇”“科技创新”“人力资源”4个。需要改进的是,专业年鉴类目占比偏少,需设置更多的类目体现专业年鉴的“专”,最好占到所有类目的1/3,即9个左右。这样,既不影响综合年鉴的主体类目,又可以增加专业年鉴的特色类目。对现有的特色类目可以拆分,重要的内容可以适当升格成新的类目,比如产业发展、创业环境、知识产权、人才建设、科技成果、科研院所等。

2. 分目设置更加细化。为保证综合年鉴的特点,保持连续性和一贯性,可增加滨江区地情传统文化的记叙,比如“运河源”文化、农耕文化、老街文化、白马湖的历史文化等,荟萃地方资料,体现传统文化在当年的变化,增加年鉴的历史厚重感,发挥传播文化和积累史料的作用。在保证专业年鉴的特点方面,除前文提到的要根据专业和实际设置类目外,更要结合滨江区产业、行业、特有部门等特点进行设计,做到具体化和特色化。比如创业环境可以设置创业服务、创业园区、创业孵化、大学生创业等分目。科研院所可以为各个研究院、研究所单独设置分目。

(二) 在内容选择上,以突出综合年鉴特点和专业年鉴特点并重

1. 内容呈现均衡。《滨江年鉴(2020)》内容的选择,总体是以综合年鉴的要求为主,体现的主要是行政区的内容。作为两区合一的年鉴,可以加入更多高新区的内容和专业

年鉴的处理方式。专业年鉴收录本专业(行业、产业、部门)各方面的信息,不同地方的专业、行业发展各具特色,而同一地方不同专业、行业也存在明显差异,这就彰显出专业性和特色性。要围绕区内产业、行业特点选取资料,提升专业化层次,使内容编纂更具史料价值和实用价值。^①资料有深度,年鉴的价值就大。有深度但又不能深奥,利于年鉴的普及和推广。^②比如《滨江年鉴(2020)》“科技创新”类目可以记述更多的科技成果记录。要安排适当篇幅反映学科前沿的行业及学术会议、活动的内容,收录行业及学术会议、活动的研究成果,发挥横向联系和特殊窗口的作用。在整体的内容呈现上,行政区和产业区最好是各占一半。因为在政治、文化、体育、社会生活中都会有高新的因素夹杂进来,不仅仅体现在经济上,实际上高新技术产业的发展影响到社会生活的各个方面,内容的选择必然都要涉及到,包括产业政策的制定、高新技术的运用、科技人才子女的就学等。

2. 条目特色挖掘。年鉴要常编常新,细节在于条目。条目的特色挖掘要结合地域特色。具体在条目的设计与编纂上,要挖掘滨江区高和新的特色,增加反映高科技和创新经济的行业、产业的篇幅,尤其是年度的特色变化。因为科技的变化日新月异,创新经济一日千里,滨江的产业及其结构也在不断的创新和调整,比如生物产业、直播产业等。所以作为年度资料性文献,及时记录当年出现的新情况、新变化、新产业等,就显得尤为重要。

(三)在整体设计上,以综合年鉴的地方特色为主

1. 装帧设计调整。书籍的外观形态非常重要。如何让读者能一眼看出《滨江年鉴(2020)》不同于普通的综合年鉴,此方面还有更大的改进空间。目前的做法是以“滨江年鉴”命名,封面辅之以巨大“高新”击凹字。这一设计已延续4年。因为年鉴是连续出版物,框架结构相对稳定,内容资料具有连续性、可比性,设计风格也应具有继承性和相对稳定性。改进后的封面、封底设计要结合地域特点,选取最能代表当地文化特色的印记,简单而突出,要耳目一新,令人记忆深刻。年鉴卷首照片很重要,现在是一个快速阅读的时代,很多人先看的是图,要引人入胜,令人有阅读全书的兴趣,照片首先要有冲击力。要设计专题的组照,以加深印象。会议类照片要减少,活动类照片要增加,尤其是地方特色的照片要增加。表格设计要简单明了,不要繁杂和重复。

2. 突出二维码位置。封三的小程序二维码需调整到封二或更醒目的位置。数字化时代,年鉴作为与时俱进的产物,时效性的一个直接体现就是跟上数字化、信息化的潮流,在数据应用上做更多的探索。2022年,浙江省政府办公厅印发的《关于加快推进新时代地方志事业发展的意见》提出,要由“传统方志”向“数字方志”转型,大力推进包括方志数字化转型工程在内的“五项工程”^③。年鉴数据化传播技术手段大致已经历三个阶段:年鉴

① 余莉:《浅析新时代专业年鉴再上新台阶》,《年鉴论坛(第八辑)》,安徽人民出版社,2018年,第87页。

② 杨富中:《坚持文化自信 巧妙破解难题——浅议机构改革对地方综合年鉴编纂的影响及其对策》,《浙江方志》2020年第1期。

③ 浙江省人民政府办公厅:《关于加快推进新时代地方志事业发展的意见》,2022年1月24日。“五项工程”包括方志强基工程、方志成果转化应用工程、方志数字化转型工程、方志文化创新工程、方志人才培养工程。

光盘、互联网年鉴、移动互联网年鉴(其中主要形式为二维码年鉴)。^① 现在已进入到第三阶段。利用二维码推广《滨江年鉴(2020)》,更能体现滨江的高新特色。通过移动端扫描小程序二维码即可进行电子阅读、查询、复制,实现掌上年鉴阅读。

四、结 语

综上所述,通过对高新区和行政区年鉴的简单梳理及对《滨江年鉴(2020)》的分析,总结《滨江年鉴》二合一编纂的做法,从结构、内容、形式等方面对进一步的改进做总结思考,提出对这种混合型年鉴编纂的尝试:以综合年鉴为主,兼顾专业年鉴的要求。高新区和行政区二合一的年鉴作为所有年鉴中比较特殊的一个类型,包含了综合年鉴和专业年鉴,又不是纯粹的综合年鉴和专业年鉴,更像是综合年鉴和专业年鉴的混合体。目前,关于综合年鉴、专业年鉴、专题年鉴之间的比较研究、交叉研究还不够充分。全国有 20 多个地方是国家高新区和行政区二合一的情况,还有更多的经济开发区、国家新区等与行政区二合一的,如果算上省级的,更是为数不少。研究此类年鉴的特点,为更多二合一年鉴编纂提供借鉴和思考,有助于推动中国年鉴事业的发展。

责任编辑:朱 海

^① 王鸣:《掌上年鉴:移动互联网时代下〈萧山年鉴〉数据化应用新探索》,《年鉴论坛(第九辑)》,第 94 页。