

优化年鉴社会部类记述方案的思考与实践

——以第五、六批中国精品年鉴为例

周美凤*

摘要 社会部类是地方综合年鉴的重要组成部分。在长期的编纂实践中,年鉴界对于社会部类“记不记”“记什么”“如何记”的问题,已达成基本共识。社会部类设置越来越稳定,多数年鉴对记述范围的确定和内容的选择基本一致,呈现类目名称及总体框架稳定、分目条目记述内容科学、注重收录社会热点等特点。与此同时,也存在类目名称不够合理、个别分目内容不够科学、社会热点记述深度不够等问题。针对这些不足,笔者通过分析第五、六批中国精品年鉴,提出合理设定类目名称、科学谋划条目内容、提高对社会热点的记述深度等建议,为进一步优化社会部类的记述提供借鉴,以期助推地方综合年鉴质量的提升。

关键词 中国精品年鉴 社会部类 记述方案

国务院《地方志工作条例》指出:“编纂地方志应当做到存真求实,确保质量,全面、客观地记述本行政区域自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状。”^①年鉴社会部类内容丰富,以社会学的观点为基础,记述除政治、经济、文化、生态部类内容之外的社会活动及社会现象。^②其内容覆盖面广,包括物质生活和精神生活,从微观层面的个人衣食住行用到中观层面的社区建设、家庭家训家风,再到宏观层面的社会发展,凡是日常生活中会涉及到的,均能纳入其中。

党的二十大报告强调“坚持以人民为中心的发展思想”,在统筹推进中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局的大背景下,地方综合年鉴的社会部类越来越受到关注。从一定程度上来说,社会部类记述内容的

* 周美凤,女,湖南省永州市人,湖南省地方志编纂院年鉴工作部工作人员,主要研究方向为年鉴学。

① 国务院:《地方志工作条例》,2006年5月18日。

② 赵杰:《新时代地方综合年鉴社会部类编写刍析》,《今古大观》2021年第6期。

多寡、记述篇幅的长短、记述质量的优劣,是衡量一部年鉴是否重视普通读者群体的一个体现,也是年鉴能否赢得普通读者群体好评的一项重要指标。因此,重新审视并提升社会部类在年鉴中的地位,不仅必要而且迫切。

近年来,中国地方志领导小组办公室实施中国年鉴精品工程,至今共打造七批71种83部中国精品年鉴,其中第五批中国精品年鉴18部^①、第六批中国精品年鉴16部^②。中国精品年鉴不仅严格遵守相应的年鉴编纂规范,而且是“同类作品的‘标杆’和‘样板’”,“具有‘引领’和‘示范’效应”。^③第五、六批中国精品年鉴借鉴吸收了前四批中国精品年鉴的成功经验,是中国年鉴精品工程的较新成果;同时,这34部中国精品年鉴覆盖省、市、县三级综合年鉴,内容全面系统,很有参考性。笔者从中选择部分中国精品年鉴作为样本,研究其社会部类的记述,以期为更科学、规范地记述社会部类提供借鉴。

① 中共山西省委党史研究院(山西省地方志研究院)编:《山西年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;山东年鉴编辑部编:《山东年鉴(2020)》,山东年鉴社,2020年;中共三明市委党史和地方志研究室编:《三明年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;《赣州年鉴》编辑委员会 赣州市地方志办公室编:《赣州年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;中共滨州市委党史研究院 滨州市地方志研究院编:《滨州年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;长沙市地方志编纂委员会编:《长沙年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;海口市地方志办公室编:《海口年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;中共巴音郭楞蒙古自治州党史地方志办公室编:《巴音郭楞年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;北京市朝阳区地方志编纂委员会编:《北京朝阳年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;天津市北辰区地方志编修委员会办公室编:《天津市北辰年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;中共孝义市委党史研究室(孝义市地方志研究室)编:《孝义年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;长春市九台区地方志编纂委员会编:《九台年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;南京市建邺区地方志编纂委员会编:《建邺年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;龙游县地方志编纂委员会编:《龙游年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;中共福州市长乐区委党史和地方志研究室编:《长乐年鉴(2020)》,方志出版社,2021年;浏阳市地方志编纂室编:《浏阳年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;广州市黄埔区人民政府地方志办公室编:《黄埔年鉴(2020)》,方志出版社,2020年;重庆市璧山区地方志编修中心编:《璧山年鉴(2020)》,方志出版社,2020年。

② 中共晋城市委党史研究室(晋城市地方志研究室)编:《晋城年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;四平市地方志编纂委员会编:《四平年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;南通市地方志编纂委员会办公室编:《南通年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;盐城市地方志编纂委员会办公室编:《盐城年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;中共厦门市委党史和地方志研究室编:《厦门年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;《佛山年鉴》编纂委员会 佛山年鉴社编:《佛山年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;贵阳年鉴编辑部编:《贵阳年鉴(2021)》,贵阳年鉴编辑部,2022年;克拉玛依市委史志办(市档案馆)编:《克拉玛依年鉴(2021)》,方志出版社,2022年;北京市朝阳区地方志编纂委员会:《北京朝阳年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;天津市红桥区地方志编修委员会编:《天津市红桥年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;中共义乌市委党史研究室(义乌市地方志编纂室)编:《义乌年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;宁波市鄞州区人民政府地方志编研室编:《鄞州年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;中共德化县委党史和地方志研究室编:《德化年鉴(2021)》,方志出版社,2022年;《安远年鉴》编纂委员会 安远县史志研究室编:《安远年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;中共威海市环翠区委党史研究中心 威海市环翠区地方志史志研究中心编:《环翠年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;长沙县地方志编纂室编:《长沙县年鉴(2021)》,方志出版社,2021年。

③ 孟亚男:《初论精品年鉴——以中国年鉴精品工程为例》,《史志学刊》2020年第3期。

一、社会部类的记述特点

在地方综合年鉴中,为了确保记述全面、系统、完整,一般都会包括政治、经济、文化、社会、生态5个部类内容。其中社会部类内容是改革开放以来影响深远、能体现人民幸福感的领域,也是与群众息息相关、感受深刻的领域。社会部类的记述,既不能像政治部类那样庄重严肃,也不能像文化部类那样悠闲有趣,更多地是要用通俗易懂的语言,体现社会热点、时代焦点、民生难点。通过剖析年鉴社会部类,可以发现,主要呈现三方面特点。

(一) 类目名称及总体框架稳定

在长期的编纂实践中,国内年鉴界对于社会部类“记不记”“记什么”“如何记”的问题,已达成基本共识,社会部类的类目名称及框架大致稳定。类目名称主要有“社会生活”“社会民生”“人民生活”,不论名称是否完全一致,关键字都离不开“社会”“生活”;大框架遵循年鉴的分类编辑法,设类目、分目、条目3个层次,分目的个数基本保持在10个左右,对记述范围的确定和内容的选择基本一致,大致包括人口家庭、计划生育、居民生活(主要是收入与消费)、住房保障、社会保险、优抚安置、社会救助、残疾人事业、殡葬管理、社会组织、社区建设、区划地名、民族宗教、慈善事业等,主要涉及民政、人力资源和社会保障、卫生和计划生育、民族宗教、统计、住房和建设部门等。^① 类目名称及框架稳定,有利于保持年鉴资料的连续性,通过纵向对比进行数据分析、汇总,达到“窥一斑而知全豹”的效果,增强了年鉴的资料性和存史价值。受篇幅所限,下面仅列举部分年鉴的社会部类情况(见表1)。

(二) 内容记述科学

地方综合年鉴社会部类涉及单位众多,记述内容丰富。在具体记述时,需要以科学性为原则,在一定的学科体系、知识体系、专业体系、行业体系和现代社会分工体系基础之上,综合运用宏观、中观和微观视角,系统考虑分目、条目设置及内容排序。以社会部类的居民收支、人口管理等内容为例,就是基于我国的基本国情,参考国民经济体系、国民经济核算体系、国民收入三次分配机制、经济学上所推崇的“橄榄型”社会结构、《人口和住房普查原则与建议》等分类及指标后,科学设置条目与图表的。《海口年鉴(2020)》“收入消费”分目,设置8个条目、4张图表、1篇“延伸阅读”^②,其中“城镇常住居民收入”“农村常住居民收入”2个条目通过对比,可以分析城镇与农村的常住居民在收入方面的差距;“2015—2019年海口市人民物质文化生活状况统计表”,可以了解2015—2019年各年度海口市人民收入、消费、储蓄、住房、邮电、文化教育卫生等物质文化生活状况;“2019年海口市居民消费价格指数图”,可以了解2019年食品烟酒类、衣着类、居住类等不同品类的居民消费价格指数情况;“2019年海口市分城乡居民收支变化情况统计表”,可以反映不同

^① 周慧:《地方综合年鉴社会部类分类、标题及记述范围——以中国年鉴精品工程2018年卷申报年鉴篇目初稿为例》,《中国年鉴研究》2018年第3期。

^② 海口市地方史志办公室编:《海口年鉴(2020)》,第373~377页。

群体的收入水平、收入来源和消费水平、消费内容;“2019年海口市居民消费价格分月指数走势图”,可以明晰年内每个月的经济运行情况;“2019年海口市与全省CPI主要商品类别价格指数对比表”,可以清楚海口市消费水平在海南省处于何种地位。通过科学设置条目,辅以信息量大的图表,帮助读者一目了然地掌握年度收入消费相关数据,既可以反映老百姓物质生活水平,又可以为党委政府出台相关政策提供参考依据。

表1 部分第五、六批中国精品年鉴社会部类类目分目设置情况一览表

年鉴名称	类目名称	分目数量 (个)	分目名称
《长沙年鉴(2020)》	人民生活	13	人口家庭、就业创业、脱贫攻坚、移民开发、收入消费、社会保险、社会救助、社会福利、住房保障、退役军人事务、社区建设、社会组织管理、民族宗教事务
《黄埔年鉴(2020)》	社会民生	5	劳动就业、社会保障、民政事务、退役军人事务、民族宗教事务
《北京朝阳年鉴(2020)》	社会生活	12	居民收支、民政、社会建设管理、人力资源管理、就业、社会保障、民族宗教、老龄事业、残疾人事业、红十字会活动、慈善事业、精神文明建设
《孝义年鉴(2020)》	社会生活	7	人口管理、劳动就业、社会救助、福利事业、拥军优抚、社会事务、残疾人服务和保障
《建邺年鉴(2020)》	社会生活	11	劳动就业、社会保障、社会救助、社会福利、住房保障、残疾人事业、红十字会事业、婚姻殡葬、社区建设、社会组织管理、民族宗教事务
《鄞州年鉴(2021)》	社会生活	8	居民生活、民政事务、社区建设、退役军人事务、民族宗教事务、老龄事业、老区开发建设、慈善公益
《佛山年鉴(2021)》	社会生活	12	人口家庭发展、重点人群、人力资源、劳动就业、收入与消费、社会保险、社会救助、社会福利、住房保障、社会事务、民族宗教事务、精神文明创建

《孝义年鉴(2020)》“人口管理”分目,设置4个条目、3张表格^①,记述孝义市各乡镇(街道)人口总量情况、各民族人口情况、人口变化情况、育龄妇女情况、女性初婚情况,全面反映了各乡镇(街道)男女人数、各年龄段人数、各乡镇(街道)出生与死亡人数、迁入与迁出人数、流入与流出人数及其原因,为政府就业、养老、计生等配套政策的出台提供了参考依据,为后续人口普查、志书编纂等工作保存了细致、翔实的原始资料。

(三) 注重记述社会热点

记述社会热点,是年鉴彰显时代特征的重要途径。社会部类中社会热点的出现是国家及当地实施新政策后所带来的必然反应,也是衡量新政策具体成效的一个风向标。不同时代、不同年份的社会热点有很大差异,在年鉴中进行收录,可以提高群众对新政策的

^① 中共孝义市委党史研究室(孝义市地方志研究室)编:《孝义年鉴(2020)》,第326~331页。

知晓度和配合度、对新变化的感知度,进一步搭建政府和群众的沟通平台,同时丰富史料、存史资政。以住房问题为例,2016年年底,中央经济工作会议首次提出“房住不炒”;党的十九大报告提出“租购并举”;党的二十大报告提出“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度”^①。在房产新政频出的大背景下,2019年长沙市申报成为财政部、住房和城乡建设部组织的中央财政支持住房租赁市场发展试点城市,推出一系列的住房新政。《长沙年鉴(2020)》“住房保障”分目对这一新政策进行了较为详细的记述^②,增设“住房租赁试点”条目,并对相关奖补资金及配套政策《长沙市中央财政支持住房租赁市场发展试点实施方案》《长沙市人民政府办公厅关于印发长沙市租赁住房房源筹集暂行办法的通知》《中央财政支持住房租赁市场发展试点长沙市租赁住房奖补项目申报与评审实施细则》进行记述。通过这些记述,读者能对长沙市的住房新政有基本了解,住房租赁的居民、有意承建租赁住房项目的房地产商及上下游产业链的企业、其他有意申报住房租赁试点的城市均可以此为线索深入了解相关政策。年鉴中对群众反响较大的社会热点、对具有较大发展潜力和广阔发展前景的新兴产业和新生事物予以充分关注,并通过多种渠道收集整合资料加以记述,是坚持前瞻性思维、创新年鉴编纂思路、推动年鉴编纂常编常新的重要途径和体现,可在留存史料的同时提供资政参考,进一步提升年鉴在受众中的影响力、认知度和知名度,形成品牌效应。

二、社会部类存在的问题

随着中国年鉴精品工程的不断推进,年鉴“精品意识”进一步树立,年鉴编纂越来越规范,各个部类的编纂质量逐步提高,社会部类编纂质量也不例外。但不可否认,社会部类的编纂依然存在一些问题和不足。

(一) 社会部类类目名称不够合理

类目名称是年鉴内容的核心,起到提纲挈领的作用。名称不同,意味着记述的内容与范围不一样。在34部第五、六批中国精品年鉴中,社会部类的类目名称共有6种,分别叫“社会生活”“社会事务”“人民生活”“社会民生”“社会事务和社会生活”“社会服务管理”。其中以“社会生活”为题的28部,约占82.35%;以“社会事务”为题的2部,约占5.88%,即《南通年鉴(2021)》《盐城年鉴(2021)》;以“人民生活”为题的1部,约占2.94%,即《长沙年鉴(2020)》;以“社会民生”为题的1部,约占2.94%,即《黄埔年鉴(2020)》;以“社会事务和社会生活”为题的1部,约占2.94%,即《龙游年鉴(2020)》;以“社会服务管理”为题的1部,约占2.94%,即《璧山年鉴(2020)》。如此多样的类目名称让人眼花缭乱,也会让读者和编者对究竟应当如何设置社会部类的类目名称感到困惑。

① 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2022年10月26日第4版。

② 长沙市地方志编纂委员会编:《长沙年鉴(2020)》,第449~450页。

仔细研究不难发现,其中某些存在明显瑕疵。例如,以“社会服务管理”或者以“人民生活”为类目名称的,其范畴明显小于“社会生活”;以“社会事务和社会生活”为类目名称的,明显不符合逻辑。“社会生活”包括“社会事务”,它们之间不是并列关系,而是包含与被包含的关系。结合社会部类的定义、内涵及外延,以“社会生活”为题,更能准确、全面地达到记述目的,且层次合理、清晰。社会生活其内容主要表现为个体、家庭及其他社会群体在物质和精神方面的消费性活动,包括吃、穿、住、用、行、文娱、体育、社交、学习、恋爱、婚姻、风俗习惯、典礼仪式等广泛领域。^① 社会建设作为“五位一体”总体布局的重要组成部分,虽然各地实际情况不同,名称不一的现象有其客观因素,但容易造成年鉴结构层次不清、逻辑不明的情况发生。因此,在谋划社会部类类目名称时,应尽量考虑其内涵和外延,避免出现逻辑问题。

(二) 社会部类个别分目内容不够科学

目前,多数年鉴社会部类下设分目的数量为10个左右。在34部第五、六批中国精品年鉴中,设置10个及以上分目的年鉴有21部,约占61.76%;10个以下的有13部,约占38.24%。分目设置总体上较为一致,但也存在个别内容不够科学的情况。例如,社会救助、社会保险、社会优抚、社会福利等内容,有些年鉴将其单设为分目,有些年鉴将三者统一放在“社会保障”分目下作为条目,还有些年鉴只记述了其中某项或某两项内容。比较而言,将社会救助、社会保险、社会优抚、社会福利作为分目来设置较为合理。社会救助作为一项国家和社会的保障制度,主要包括最低生活保障、特困人员救助供养、教育救助、医疗救助、住房救助、就业救助、信访救助、法律援助、司法救助、受灾人员救助、临时救助、生活无着的流浪乞讨人员救助等内容;社会保险包含养老保险、医疗保险、生育保险、失业保险、工伤保险5个险种,同样应当完整记述。如果记述不全,会对今后查找相关资料数据造成很大障碍,影响年鉴的存史功能发挥。又如民族宗教方面的内容,有些年鉴将其全部放在政治部类中,有些年鉴将其全部放在社会部类中,还有些年鉴在政治部类和社会部类中分别记述;有些年鉴将民族宗教作为一个分目来记述,如“民族宗教事务”“民族宗教”“民族宗教事务管理”,也有些年鉴将两者分开记述,即“民族事务”“宗教事务”2个分目。从维护祖国统一、促进民族团结的角度出发,在政治部类记述民族宗教政策,在社会部类中记述民族分布情况、民族事务管理和宗教信仰情况、宗教事务管理,且将民族、宗教设为2个并列分目、下设相关条目更为合适。同一内容,放在不同部类进行记述,或是放在同一部类的不同位置记述、记述时作为分目还是条目、记述内容是否要广泛覆盖,不能简单以其内容对应的职能单位名称作为唯一的指标。特别是对于同属两个部类、兼具两种属性的内容而言,更需综合权衡本质属性是哪种、并结合约定俗成的习惯而定。编者的不同定位会在很大程度上影响读者的观感,在编辑此类资料时,要妥善进行处理。

^① 周慧:《地方综合年鉴社会部类分类、标题及记述范围——以中国年鉴精品工程2018年卷申报年鉴篇目初稿为例》,《中国年鉴研究》2018年第3期。

(三) 社会热点记述深度不够

随着年鉴的编纂越来越规范,对各部类的记述要求越来越高,要求在确保年鉴每年有较大数量的常规性条目的情况下,不断提高动态性条目的占比,确保常编常新。但由于观念上存在的误区(如唯 GDP 论)、对社会部类编纂重视程度不够、社会部类涉及单位众多且资料收集困难等因素,年鉴编纂中存在对政治和经济部类记述更多更详细,认为是政治性强、是以经济建设为中心的具体体现,导致社会部类在部分年鉴中被“弱化”和“无视”,篇幅有限,资料贫乏,给人感觉就是全书的点缀和陪衬,单纯地为了保证年鉴的全面性而写。特别是上学难、看病难、养老难、停车难等社会热点问题,流动人口基本情况、新兴服务业情况(外卖业、快递业、共享单车、共享酒店、网约车)、后疫情时代人们的消费方式更注重线上“云生活”等社会热点,年鉴中不记述、记述不够的现象较为普遍。少数年鉴虽有记述,但内容笼统,记述不够清楚翔实,所占篇幅与其所作的贡献及其在地方经济社会发展中的重要性不成比例,完全不能充分满足读者期待全面了解的需求。以流动人口为例,随着交通基础设施的便利化发展,全国人口流动性加大,不少流动人员在工作中取得了非常出色的成绩,为城市发展作出了突出的贡献。但关于他们的职业分布、收入水平、子女就学、住宿条件、交通购物、卫生医疗、妇幼保健、社会保险、权益维护、法律援助、文化活动等记述较为片面、浅尝辄止,应予以调整或增补。只有从思想上树立要加大对社会热点的记述意识,才能在后期的组稿、审稿过程中严格把关,主动收集整理与社会热点相关的信息资料,确保年鉴的编纂跟上时代发展的步伐,在新时代服务国计民生的过程中不断拓展年鉴的服务功能。这样,在为地方志书提供资料的同时,也增强年鉴的存史价值。

三、社会部类的优化建议

年鉴要突出时代特征,不能仅表现在经济指数和行政作为上,更应是多维的、全面的,要包括人们社会生活的这“一方天”。因为这“一方天”同样反映着社会发展与时代进步,甚至可以以小见大,给后世留下更为有用的资料。^①同时,这也是“以人民为中心的发展思想”在年鉴编纂中的具体体现。因此,我们在编纂年鉴时,要严格遵循详略原则,对政治部类、经济部类中大量非典型性、无实用价值的材料勇于扬弃,对社会部类中的各方面资料进行多方搜集,使各部类间的篇幅总体上保持均衡。至于社会部类的篇幅应该多少才合适,需根据本地实际情况而定。^②

(一) 合理设定部类名称

关于年鉴框架设计的要领,要做到横向囊括各领域的基本内容,纵向合理安排每个领域的内部层次,并分门别类地排列信息内容,注意分类的科学性与逻辑性。^③“类目设置

^① 岳宏:《当代志书社会记述跨度与深度亟待提高》,《史志学刊》2019年第3期。

^② 陈曼平:《写活社会精魂,增强志书教化功能》,《中国地方志》2010年第6期。

^③ 詹跃华:《谈地方综合年鉴框架设计》,《新疆地方志》2017年第3期。

可大可小,大可大到分自然、政治、经济、文化、社会即可囊括,小可小到某项事业甚至某项具体工作都可设目。”^①社会部类的框架设计,首先要明确记述内容及范围。在编纂前,就需考虑清楚是要记述社会建设的总体情况,还是要记述涉及社会生活相关政府职能部门的工作。按照“五位一体”总体布局的要求,应该客观记述各地在社会建设方面所做的各项工作和所取得的各项成绩,即社会建设的总体情况。按照年鉴的编纂实际,社会部类的内容应该属于“中社会”的范畴,更接近于“社会”的狭义概念。因此部类名称不宜设计“社会”“社会建设”等概念过大的类目,也不宜设计“社会事务”“人民生活”“社会服务管理”等概念过小的类目,可选择“社会生活”“社会民生”等。

在具体编纂时,不能机械地以承编单位的职能来认定,而应结合实际科学归类、详主略次、合理归口,既要系统全面,又要突出重点。既不能完全以相关概念的属性作为基础,也不能以单独某一个政府职能部门的工作来支撑,必须将二者加以综合考虑,选择一种相对合理、优化的设置方案。对各部门的职责职能不能仅限于大致了解,更需要认真研究其官网和公众号上的“三定方案”、主要工作动态,从而将每部分的内容、记述顺序恰到好处地放在该放的位置,尽量避免出现归属不当、排序混乱、将条目作为分目的升格现象和将分目作为条目的降格现象。

(二) 科学谋划条目内容

社会部类下各分目、条目数量的不同及内容记述的差异,导致各年鉴中社会部类篇幅长短不一、字数迥异。要将篇幅控制在合理范围,一定要加强资料征集与筛选。一方面,通过各单位供稿,向各种社会组织、民间团体、协会、俱乐部、自由撰稿人约稿等方式,不断拓宽资料收集渠道,加大资料征集力度,确保资料全面完整,做到宏观变化、中观事件、微观事项均有所掌握。另一方面,加大资料筛选力度,合理设置分目和条目数量。在印发组稿通知时,可将分目和条目的字数、必备要素(包括时间、地点、人员、事件、影响、结果等)等相关要求一并下发。每个分目,都要包括综合类条目、常规性条目和单一性条目。如此处理,就能做到资料全面具体、可读性强。《北京朝阳年鉴(2020)》“精神文明建设”分目下设“文明城区测评”“暑期文明实践系列活动”“‘文明朝阳’信息发布”“心理健康教育培训”“公共文明引导活动”“学雷锋志愿服务先进典型推选”“‘美德少年’选树”“百名‘好家长之星’推选”等20个条目^②。条目虽多,却多而不杂、多而不乱,给人恰到好处之感,不仅重点突出,还科学全面。通过居民、志愿者、少年、家长等多种群体、不同角色,突显了精神文明建设的重要性及大家共创文明城的强大力量。其中文明城市创建、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园的建设等群众喜闻乐见的内容,潜移默化中传递了正能量,助推了国家精神文明创建工作,有助于该地区培树文明新风、共建精神文明、提升道德水准、提高文明程度。再以民族宗教事务类目为例,可下设民族综述、民族事务、宗教事务

^① 郑廷祯:《优化框架结构 提升年鉴质量——〈赣州年鉴〉篇目设计思辨》,《年鉴信息与研究》2006年第1期。

^② 北京市朝阳区地方志编纂委员会编:《北京朝阳年鉴(2020)》,第322~324页。

3 个分目,分目下再记述民族的数量及分布情况、宗教信仰情况、当年度民族宗教相关活动的举办等。其他条目设置参见表 2。

表 2 年鉴社会部类分目条目设置参考

序号	分目	条目内容
1	人口家庭	包括人口基本情况、婚姻、家庭、计划生育情况等
2	居民生活	包括收入水平及来源、消费(物价)水平及消费内容、购买力等,可附表
3	妇女儿童工作	包括妇女政策、就业、权益保护、儿童上学、困境儿童保障、孤儿补助政策等
4	老龄事业	包括老年人口数量、养老政策、养老服务、敬老工作、养老保障、老年人合法权益保障等
5	残疾人保障	包括残疾人政策(补助、就业)、康复机构名单、合法权益等
6	退役军人事务	包括退役军人政策、安置、拥军优抚(支持部队建设、优抚对象、群众优待、复员军人优待、牺牲病故抚恤、伤残抚恤)等
7	社会保障	包括劳动就业、社会救助(灾害救济、日常救济、低保及其他救济)、社会保险(含养老保险、医疗保险、生育保险、工伤保险、失业保险)、社会优抚、社会福利、慈善事业、住房保障、劳动者权益保障等
8	民政事务	包括社会组织管理、行政区域勘界、地名管理、殡葬管理等
9	基层自治组织建设	包括农村村民和城市居民自治、城市社区、农村社区等
10	精神文明建设	包括文明城市创建、文明单位、思想道德建设、社会风尚变革等
11	民族事务	民族的数量与分布、语言文字、经济发展及上年度民族事务的管理工作等
12	宗教事务	宗教信仰的数量与分布、上年度宗教事务的管理工作等

(三) 提高对社会热点的记述深度

提高记述深度,是提升年鉴使用价值和核心竞争力的重要举措。特别是对于社会热点的深度记述更是如此。如果只是泛泛而谈,读者能把握到的就仅仅是“蜻蜓点水”般的内容,没有太多的资料和信息价值。只有深入挖掘出其内在的、深层的、更有价值的东西,比如背景材料、前瞻性资料、拓展性资料等,并在进行筛选、提取后,设置动态性、单一性条目,进行专条记述,且不断增强条目的纵深感,才能使读者对某事件有充分的认识,完整把握整个事物的发展脉络,也为今后修志做材料上的基础准备。以“计划生育”内容为例,部分年鉴仍设置“计划生育”分目。随着社会经济发展及人口形势的变化,国家的“计划生育”政策从实行独生子女政策到“单独二孩”“全面二孩”,已调整为“全面三孩”政策。国家卫生和计划生育委员会(卫计委)已调整为国家卫生健康委员会(卫健委),职能配置、内设机构也同步调整。如果继续使用“计划生育”作为分目名称已不合适,建议将相关“计划生育”条目的内容调整为人口监测与家庭发展,不仅是名称需要调整,内容、角度、篇幅同样需要调整,应及时体现三孩生育政策带来的变化。比如人们对三孩政策的看法,母婴设施等公共服务资源的配置情况及变化,财政、税收、保险、教育、住房、就业、陪护假等相关政策的出台及实施情况、产生的成效、三孩孕情检测到位率、三孩生育登记、三孩生育

的数量、三孩在当年出生人口中的占比以及对人口出生率增长的贡献、三孩政策对缓解我国老龄化社会现状的积极意义与成效等。反之,如果年鉴在社会部类中仅记述当地三孩政策的出台,却未记述该政策带来的变化情况及取得的成果,那就是没有找到稿件的“闪光点”,没有最大限度发挥出年鉴的“存史、育人、资政”价值。

四、结 语

地方综合年鉴作为地方年度性综合资料文献,反映本行政区域自然、政治、经济、文化、社会、生态建设等方面的基本情况。地方综合年鉴的社会部类包括社会建设、社会发展、社会服务、社会事业和社会生活等内容,是某地在经济基础和上层建筑作用下形成的一种社会文化现象,能折射出当地经济、政治、文化基本面貌。社会部类作为构成地方综合年鉴的五大部类之一,是普通读者最为关注的部类之一,最能反映出国家对民生的重视,最能体现出与群众切身利益息息相关的幸福感。其记述的质量好坏,直接关系到年鉴坚持“以人民为中心”的编纂理念能否充分实现。目前,社会部类编纂呈现类目名称及框架大体固定、分目条目内容科学全面、注重收录社会热点等特点,同时也存在类目名称不够合理、个别分目内容不够科学、社会热点记述深度不够等问题。

当前,我们顺利完成全面建成小康社会目标,进入全面建设社会主义现代化国家的新阶段,社会主义现代化建设面临新的战略机遇与挑战。年鉴需要论述好社会部类内容,及时跟进记述社会建设和社会生活的历史性成就与变化。为进一步做好社会部类内容编纂,要在党的二十大精神指引下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,结合新时代的年鉴编纂实践,以中国精品年鉴为蓝本,学习借鉴中国精品年鉴社会部类编纂经验,深入理解社会部类的内涵,准确把握其外延,在合理设定部类名称、科学谋划条目内容、提高社会热点的记述深度上下功夫、做文章、见成效,做好伟大时代的践行者、见证者、讴歌者,记录好国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的历史进程。要真正落实“以人民为中心”的发展理念,及时关注社会热点,回应民生焦点,为当代提供资政辅治之参考,为后世留下堪存堪鉴之记述。

责任编辑:朱 海