

# 发挥年鉴作用,突出记录 全面建成小康社会的历史进程

王 蕾\*

**摘 要** 全面建成小康社会是中华民族发展史上前所未有的伟大壮举,地方志工作者忠实记录好、全面反映好这段光辉历程意义重大、使命光荣。因此,要以彰显中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势为根基和重要导向;要以记录中国减贫经验自身的独特性,对于全球贫困治理的重要借鉴作用为亮点和重点;要以总结好脱贫攻坚奔小康进程中的经验和教训体现年鉴的“资政”功能;要在突出年度特色、做好框架设计、把握脱贫重点内容、形成合力保障质量等方面突出记录小康工程的历史进程。

**关键词** 年鉴 脱贫攻坚 小康社会

贫困是人类社会的顽疾,阻碍着社会的进步和发展。中国共产党自成立之日起,就把让人民过上好日子作为初心、作为使命,并为此进行了长期艰苦卓绝的斗争。党的十八大以来,站在实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,习近平总书记反复强调消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。早在2012年12月,刚刚担任总书记的习近平就到河北省阜平县龙泉关镇骆驼湾村、顾家台村,专门考察扶贫开发工作。可见总书记是多么重视脱贫这件事,多么在意老百姓是不是过上了好日子。经历8年的艰苦奋斗,在党中央的带领下,到2020年底,我国取得了脱贫攻坚的全面胜利,如期完成了新时代脱贫攻坚的目标和任务:现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列。<sup>①</sup>中国脱贫攻坚的胜利是中华民族发展史、社会主义发展史、人类社会发展史上的伟大壮举,不仅对中华民族的发展具有划时代的伟大意义,对于推动中国减贫事业和世界减贫进程也具有重大的历史意义。

脱贫致富奔小康,全面建成小康社会凝聚了全党全国各族人民的智慧和心血,是广大干部群众扎扎实实干出来的,是各行各业的从业者凝心聚力拼出来的。党带领全国人民砥砺前行、开拓创新,克服一切艰难险阻实现脱贫目标,彰显了中国精神和中国实力。地

\* 王蕾,女,河北省保定市人,河北省档案方志馆方志部副部长,主要研究方向为方志学。

① 习近平:《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》,《人民日报》2021年2月26日第2版。

方志工作者忠实记录好、全面反映好这段光辉历程意义重大,使命光荣。因此,要切实提高政治站位,本着对历史负责、对民族负责的态度,本着向世界贡献中国智慧的责任,本着为建设新农村、为乡村振兴提供经验和借鉴的使命,认真总结,利用地方综合年鉴全面详实地记录脱贫攻坚和全面建成小康社会的历史进程。

## 一、突出记述中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的政治优势

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,中国共产党始终代表着最广大人民的根本利益,始终坚持全心全意为人民服务的宗旨。脱贫攻坚是一项惠及全民的系统工程,党的十八大以来,党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的重要位置,拉开了新时代脱贫攻坚的序幕。2013年,党中央提出精准扶贫理念,创新扶贫工作机制。2015年,党中央召开扶贫开发工作会议,提出实现脱贫攻坚目标的总体要求,实行扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”,实行发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底“五个一批”,发出打赢脱贫攻坚战的总攻令。2017年,党的十九大把精准脱贫作为三大攻坚战之一进行全面部署,锚定全面建成小康社会目标,聚力攻克深度贫困堡垒,决战决胜脱贫攻坚。2020年,为有力应对新冠肺炎疫情和特大洪涝灾情带来的影响,党中央要求全党全国以更大的决心、更强的力度,做好“加试题”、打好收官战,信心百倍向着脱贫攻坚的最后胜利进军。<sup>①</sup>2012年至2020年,党中央带领全国各族人民经过艰苦努力,调动社会各种力量,形成政府、市场和社会组织协作共进,构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局,真正做到了全民动员、全民参与、统筹协调、系统规划、整体推进、精准帮扶,形成万众一心、无坚不摧的强大合力,持续高效向前推进,最终打赢了这场举世瞩目的脱贫攻坚战,创造了人类减贫史上的奇迹。中国的脱贫攻坚真正是得益于中国特色社会主义制度集中力量办大事、全国一盘棋的显著优势,彰显了中国共产党强大的领导力;彰显了只有通过共产党的正确领导,才能凝聚全党和全国力量最终夺取脱贫攻坚战的胜利;彰显了中国特色的社会主义制度的政治优势。这是我们忠实记录脱贫致富奔小康的根基和重要导向。

## 二、突出记述脱贫攻坚为推进全球贫困治理贡献中国智慧和方案

消除贫困,自古以来就是人类梦寐以求的理想,是世界各国人民追求幸福生活的基本途径。当前,各国都致力于解决贫困问题,虽然取得了较大成就,但是总体上呈现出碎片化的状态,面临各种阻力和挑战。尤其是来势汹汹的新冠肺炎疫情增加的不确定性,使得

<sup>①</sup> 习近平:《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》,《人民日报》2021年2月26日第2版。

全球贫困治理面临更加复杂的局面。2018年2月12日,习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上指出:在脱贫攻坚的伟大实践中,我们积累了许多宝贵经验,主要包括以下几个方面。一是坚持党的领导,强化组织保证。二是坚持精准方略,提高脱贫实效。三是坚持加大投入,强化资金支持。四是坚持社会动员,凝聚各方力量。五是坚持从严要求,促进真抓实干。六是坚持群众主体,激发内生动力。<sup>①</sup> 中国在扶贫脱贫方面取得的成就和经验也赢得国际社会高度评价。2018年2月1日,《人民日报》以“中国减贫之路‘优质高效’——国际人士积极评价中国脱贫攻坚成就”为题作了报道。联合国粮农组织减贫项目官员安娜·坎波斯表示,中国在减贫领域取得巨大成果,是因为始终把扶贫工作摆在重要位置,并且在扶贫方面有清晰的目标,中国在减贫领域为其他国家树立了榜样。美国著名未来学家约翰·奈斯比特讲到,从全球背景来看,中国减贫努力对寻求摆脱贫困的新兴经济体具有巨大价值。德国政治学家沃夫拉姆·阿多菲认为,中国政府是将减贫事业作为其使命和责任来对待和解决的,中国的减贫经验为世界提供了借鉴。印度夏马尔大学教授卡玛奇亚表示,中国的脱贫攻坚战不仅是中国消灭贫穷问题,更是为人类社会作出的巨大贡献,为包括发达国家在内的所有国家作出了榜样,这是中国方案和中国理念对世界的贡献。<sup>②</sup>

脱贫攻坚,精准是要义。必须坚持精准扶贫、精准脱贫,坚持扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准、脱贫成效精准等“六个精准”。<sup>③</sup> 以习近平为核心的党中央在充分考察我国农村贫困问题的现状和原因的基础上,提出了“精准扶贫”的重要思想。习近平总书记指出,扶贫要实事求是,因地制宜。要精准扶贫,切忌喊口号,也不要定好高骛远的目标。各级党委和政府要想方设法,根据群众愿望和当地实际,一条一条地研究解决,探索可复制的经验。<sup>④</sup> 总书记提出“精准扶贫”的战略构想,不仅强调对症下药、精准施策,更重要的是强调不要好高骛远,要根据群众愿望和当地实际,调动农民的积极性、主动性、创造性和苦干实干精神,从而激发贫困群众脱贫攻坚的内在驱动力。把利用外力与激发内力结合起来,主要依靠贫困地区群众自身的力量脱贫致富,这是夺取脱贫攻坚战胜利的关键。比如,河北阜平在产业就业扶贫方面,以食用菌、高效林果、家庭手工业等为主导的致富产业体系基本建立,初步实现村村有主导产业、户户有致富门路。建成的食用菌规模园区91个,种植各种菌类6000万棒,覆盖带动2.3万多个贫困户,实现户均年增收6000元;新发展苹果、晚熟桃等林果基地2.2万亩;中药材种植面积达到8万亩;手工业加工点发展到211家,覆盖79个贫困村,从业人员达到6000人,人均增收8000元左右。<sup>⑤</sup> 正是依靠贫困地区因地制宜、自立自强、自力更生的奋

① 《习近平谈治国理政》(第三卷),外文出版社,2020年,第151页。

② 《中国减贫之路“优质高效”——国际人士积极评价中国脱贫攻坚成就》,《人民日报》2018年2月1日第2版。

③ 《习近平谈治国理政》(第三卷),第151页。

④ 人民日报海外版编著:《习近平扶贫故事》,第310页。

⑤ 阜平县地方志办公室编:《阜平年鉴(2019)》,黄海数字出版社,2019年,第4页。

斗精神,使脱贫致富的内生动力与外部技术支持有机地结合在一起,不仅实现了贫困人口的快速脱贫,而且形成了长期可持续发展的强大后劲。

中国的减贫进程谱写了人类反贫困历史的壮丽诗篇。按照世界银行国际贫困标准,中国的减贫人口占同期全球减贫人口的70%以上。中国提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》的减贫目标。中国的减贫经验植根于中国大地,具有自身的独特性,产业扶贫、金融扶贫、生态扶贫等多种脱贫模式,具有很强的针对性和实效性;在扶贫减贫责任体系、参与力量、价值理念、实施方略等多层次的综合治理方面积累了丰富的经验,对于全球贫困治理具有重要借鉴作用。这是我们忠实记录脱贫致富奔小康的亮点和重点。

### 三、突出记述在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上实现乡村振兴

截至2020年底,我国的脱贫攻坚取得了全面胜利,但脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。党的十九届五中全会提出:“全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。”<sup>①</sup>新的时期吹响新的号角,制定新的目标。我们不仅要珍惜脱贫攻坚实践过程中形成的宝贵经验,还要巩固和拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接。

第一,脱贫攻坚在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各方面取得了明显成效,极大地改善了农村生产生活条件,提高了农村公共服务水平,提升了乡村治理能力,在发展理念上也有了提高。比如,有的贫困县就提出“旅游兴县、产业强县、生态富县”的发展思路,从基建投资、招商引资、生态环保上下功夫,“栽好梧桐树,引来金凤凰”,脱贫攻坚的成功为接续推进乡村振兴奠定坚实基础。第二,在脱贫攻坚的推进过程中,积累了许多有益的经验,如坚持党的领导、坚持精准方略、增加投入、各方参与形成合力、坚持依靠群众等,这些实践中获得的宝贵经验和形成的一系列制度成果形成完善的政策体系,如河北省制定了《关于贫困地区发展特色产业促进精准脱贫的实施意见》《河北省提升产业扶贫质量水平三年行动指导意见》《关于解决“两不愁三保障”突出问题的工作方案》等一系列文件,为实现乡村振兴提供了重要借鉴和参照。第三,总结经验教训,以乡村振兴巩固提升脱贫攻坚的成效。脱贫攻坚的胜利深刻改变了我国乡村的面貌,为乡村振兴打下了良好的基础,在因地制宜调整产业结构、发展优势产业上取得了一些经验。但在人才技术、产业配套、营销方式、物流体系等方面仍存在短板,如河北的有些贫困县,受人才技术和配套资金的影响,还存在主要产业规模偏小,产业结构不够优化,产业园区还没有形成项目集聚态势,缺乏招商引资力度。只有及时补齐这些短板,才能推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,进而巩固脱贫致富的成果,实现乡村的全面振兴。记录好脱贫攻坚奔小康进程中的经验和教训又是年鉴发挥“资政”功能的具体体现。

<sup>①</sup> 《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》,《人民日报》(海外版)2020年10月30日第2版。

## 四、突出记述小康社会历史进程的方法

面对这一系列互为基础、互为动力、互相制约、互相作用的事物,我们要充分领会党的十八大所做出的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局的精髓。“五位一体”总体布局思想是一种辩证思想,五大建设之间是有普遍联系的,经济建设是根本,政治建设是保障,文化建设是灵魂,社会建设是条件,生态文明建设是基础。以连续地对年度特色的记录来反映时代变迁发展的地方综合年鉴,在突出记录脱贫致富奔小康的年度特点时要做到以下四点:

一是年度特色要跟上时代节奏,在突出记录脱贫致富奔小康的历史进程时就应该重新审视年鉴的年度特色是不是跟上了时代的节奏,在年鉴的整体谋篇布局上是不是体现了五大建设之间的辩证关系和普遍联系;对脱贫致富奔小康的记述是不是摆在重要位置;在内容的记述上是不是用新的思维和视角在记录脱贫致富奔小康的鲜活事迹。如《阜平年鉴(2019)》记载:“2018年,发展乡村旅游村10个,发展农家乐96户,带动贫困人口1143人。实施生态扶贫,聘用生态护林员1490名,户均年收入8000元;通过设立护林员公益岗位,安排护林员1038名,户均增收3600元。”<sup>①</sup>乡村旅游、绿色旅游,生态护林、山林绿化,这些都是脱贫致富和生态环保紧密结合的典范,不能因为数目小就忽视,这是山区贫困县脱贫致富的一个思维导向,是一个绿色增长点,要记录下来并大力推广。

二是做好框架设计,要强化责任担当,增强做好地方综合年鉴记录好脱贫攻坚工作的使命感,把当地特色记录下来。结合河北的具体情况,首先,要采取“重点突出”的方法,在年鉴篇目设计上,单独设立“扶贫开发”类目,由省扶贫办提供有关组织领导、措施保障、精准扶贫、社会参与、典型事迹等方面的资料。要重点记述“两不愁三保障”问题全面解决,建立脱贫长效机制,脱贫攻坚问题整改,深度贫困地区攻坚措施,产业科技扶贫项目,全社会参与的大扶贫格局,脱贫攻坚工作中涌现的典型事迹以及“以事系人”记录先进人物。其次,要采取“分散记述”的方法,在各相关类目,重点记述行业扶贫、产业扶贫、金融扶贫、生态扶贫、中央对地方的扶贫和省际之间的对口帮扶等多种扶贫模式;记述彻底改变“救济年年搞,年年不温饱,专靠钱和物,穷根断不了”局面的方法和手段;记述“扶智”与“扶志”相结合,“输血”与“造血”相结合,加强对人才培养与技术传授的情况及贫困群众从事的具体脱贫项目和成果的记述。再次,要采取“强化记述”的方法,突出记述京津冀协同发展战略的全面落实,北京对口帮扶功能项目落地河北,为带动河北经济发展、带动河北贫困地区脱贫取得的各方面成果。如2018年,建立北京、张家口对口帮扶和扶贫协作工作管理机制,总投资20.26亿元的183个扶贫协作项目全部开工;<sup>②</sup>北京、天津、河北工伤保险合作,河北省人力资源和社会保障厅、北京市人力资源和社会保障局、天津市人

<sup>①</sup> 阜平县地方志办公室编:《阜平年鉴(2019)》,第4页。

<sup>②</sup> 河北省地方志编纂委员会办公室编:《河北年鉴(2019)》,河北年鉴社,2020年,第458页。

力资源和社会保障局共同签署《京津冀工伤保险工作合作框架协议》,本着优势互补、共建共享、高效便民、有序推进的原则,进一步推动三地工伤保险合作,保障工伤职工的合法权益,有助于京津冀协同发展、疏解北京非首都功能向纵深推进。<sup>①</sup>

三是准确把握脱贫致富奔小康工作的重点内容。要聚焦根本内容,明确年鉴收录范围和标准;有关键的历史事件、典型人物和有传播力的精彩故事;挖掘整理重大决策的亮点、具体工作的特点、鲜活事例的闪光点;去粗取精、去伪存真,对收录数据加强审核,资料严格把关,确保资料、数据的全面性、重要性、权威性和代表性。比如“时代楷模”、河北农业大学教授李保国,35年如一日情系太行,把课堂搬进山沟,把实验室放在果园,把论文写在太行山上。他见不得百姓受穷,一头扎进穷山沟,10多万农民因他而脱贫,被誉为“太行新愚公”。他用科技之光点亮了太行山前南峪生态经济沟、富岗苹果、绿岭核桃等一串闪光的名字,10万亩苹果生产基地、百里核桃产业带、万亩现代农业科技产业园等从无到有。他以对党和人民事业的绝对忠诚,用自己的生命创造出脱贫致富的奇迹。这就是要进入史册的人物,这就是年鉴要大书特书的闪光点。

四是切实形成工作合力,保障年鉴质量。要强化责任,撰稿的相关部门要安排专人负责,抽调精兵强将,强化责任意识,统筹做好各项工作,牢牢把握正确的政治方向和舆论导向,确保撰稿工作高标准、高质量、高水平完成,确保脱贫致富中突出的事例和人物不能缺失,确保全方位展示本地区奋斗出彩、圆梦小康的伟大奋斗历程和生动实践活动。要通过全面详实记载,发挥出地方综合年鉴决策参考的作用、宣传窗口的作用、服务社会的作用、传播文化的作用、借鉴指导的作用,让地方综合年鉴在客观记录脱贫致富奔小康的历史进程上,前无愧于古人,后无愧于来者。

责任编辑:杨卓轩

<sup>①</sup> 河北省地方志编纂委员会办公室编:《河北年鉴(2019)》,第65页。