

地方综合年鉴记述 经济部类内容的思考

——以服务业为例

桑 荟*

摘 要 服务业是我国国民经济第一大产业,也是地方综合年鉴经济部类的记述重点。通过梳理服务业方面的相关政策性文件,可以大致界定服务业门类。地方综合年鉴在服务业内容设置方面存在科学性、系统性欠缺,内容缺漏较多,记述过简等问题。要通过科学设置服务业内容框架、精准引导撰稿人提供高质量稿件、不断拓展资料搜集渠道、着力加强服务业综合性条目记述等方式,努力提升服务业内容的文献价值,以便更好地突出地方综合年鉴的时代特色和地域特色。

关键词 地方综合年鉴 经济部类 服务业 内容设计

“五位一体”总体布局中,经济建设是根本。在国民经济产业体系中,服务业占有重要地位。2019年公布的第四次全国经济普查结果显示,我国第三产业占比占有很大优势,作为国民经济第一大产业实至名归。第三产业的产业活动单位数量占第二、三产业总数的比重达到80.3%,法人单位资产总计也达到81%,第三产业法人单位从业人员占比达到55%。2020年,全国国内生产总值1015986亿元,比上年增长2.3%。其中,第一产业增加值77754亿元,增长3.0%;第二产业增加值384255亿元,增长2.6%;第三产业增加值553977亿元,增长2.1%。第一产业增加值占国内生产总值比重为7.7%,第二产业增加值比重为37.8%,第三产业增加值比重为54.5%。^①服务业和人民生活密切相关,在三个产业中吸纳就业人口最多。2020年末,全国就业人员中,第一产业就业人员占

* 桑荟,女,安徽省明光市人,江苏省地方志办公室年鉴处处长,主要研究方向为方志学。

① 国家统计局:《中华人民共和国2020年国民经济和社会发展统计公报》,2021年3月1日,http://d.drcnet.com.cn/eDRCNet.Common.Web/DocDetail.aspx?docid=6111511&leafid=5&chnid=1012[2021年8月11日]。

23.6%,第二产业就业人员占28.7%,第三产业就业人员占47.7%。^①习近平总书记在党的十九大报告中提出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着生产力和收入水平提高,人们的消费需求结构将由温饱阶段的衣食需求向小康阶段满足住用的产品需求再到富裕阶段的精神需求不断升级,精神需求的满足主要依靠文化教育、休闲娱乐、健康养生等生活服务业。加快服务业发展是满足人们对美好生活向往的根本保障。因此,地方综合年鉴记述好服务业内容具有重大意义。

一、服务业内容的界定

记述好服务业的前提,是要厘清服务业的分类。根据国务院和国家统计局的相关政策文件,我们可以对服务业的分类有较为清晰地认识。服务业通常被划分为生产性服务业和生活性服务业。根据服务业发展“十二五”规划,生产性服务业包括金融服务业、交通运输业、现代物流业、高技术服务业、设计咨询、科技服务业、商务服务业、电子商务、工程咨询服务业、人力资源服务业、节能环保服务业、新型业态和新兴产业等12类,生活性服务业则包括商贸服务业、文化产业、旅游业、健康服务业、法律服务业、家庭服务业、体育产业、养老服务业、房地产业等9类。^②2014年7月国务院印发的《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》提出,生产性服务业重点发展研发设计、第三方物流、融资租赁、信息技术服务、节能环保服务、检验检测认证、电子商务、商务咨询、服务外包、售后服务、人力资源服务和品牌建设。^③2015年11月国务院办公厅印发的《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》提出,要重点发展居民和家庭、健康、养老、旅游、体育、文化、法律、批发零售、住宿餐饮、教育培训等贴近服务人民群众生活、需求潜力大、带动作用强的生活性服务领域。^④

国家统计局于2019年4月印发《生产性服务业统计分类(2019)》和《生活性服务业统计分类(2019)》,生产性服务业的范围包括为生产活动提供的研发设计与其他技术服务,货物运输、通用航空生产、仓储和邮政快递服务、信息服务、金融服务、节能与环保服务、生产性租赁服务、商务服务、人力资源管理与职业教育培训服务、批发与贸易经纪代理服务、

① 人力资源和社会保障部:《2020年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,2021年7月26日,http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/202107/t20210726_419319.html[2021年8月11日]。

② 国务院:《关于印发服务业发展“十二五”规划的通知》,2012年12月12日,http://www.gov.cn/zwgk/2012-12/12/content_2288778.html[2021年8月11日]。

③ 国务院:《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》,2014年8月6日,http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/06/content_8955.html[2021年8月11日]。

④ 国务院办公厅:《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》,2015年11月22日,http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-11/22/content_10336.html[2021年8月11日]。

生产性支持服务。^①生活性服务业是指满足居民最终消费需求的服务活动,分类范围包括12大领域:居民和家庭服务、健康服务、养老服务、旅游游览和娱乐服务、体育服务、文化服务、居民零售和互联网销售服务、居民出行服务、住宿餐饮服务、教育培训服务、居民住房服务、其他生活性服务等。^②

国家统计局的服务业分类为地方综合年鉴的服务业篇目设置提供了指南,国务院的政策文件则为服务业篇目设置指明了重点。由于地方综合年鉴的篇目设置要充分考虑社会分工,因此地方综合年鉴的服务业内容设置不可能照搬国家统计局的服务业分类,如国民经济统计中归属服务业的交通运输、文化产业、体育产业等内容,在地方综合年鉴的分类中,一般不再归入服务业。

二、地方综合年鉴服务业内容设置存在的问题

地方综合年鉴对于服务业内容的记述,有的设置服务业类目,集中记述服务业发展情况。如《江苏年鉴(2020)》服务业类目设置金融业(银行、证券期货、保险)、旅游业、房地产业、商贸流通(餐饮服务、粮食流通、供销合作、烟草专卖)、会展业、物流业、科技服务业、信息服务业(电子商务、通信服务、网络服务、邮政服务)、工业设计、中介服务业(人力资源服务、广告、律师、公证、司法鉴定、融资担保、会计、拍卖典当、检验检测)、居民服务业(家政服务、养老服务)等内容。有的地方综合年鉴未单独设立服务业类目,而是将服务业内容分设为多个类目。如《上海年鉴(2020)》设置了商务、金融业、交通运输业·邮政、建筑业·房地产业、旅游业·会展业类目。《广东年鉴(2020)》在经济类目下设置了金融、房地产业、交通运输业·邮政业、信息业、商贸服务业、会展业、旅游业等分目。无论是集中记述服务业,还是分散记述服务业,在内容设计上都是可行的,重要的是要保持服务业内容记述的完整性和科学性。

一些地方综合年鉴在服务业内容设计上欠缺科学性。如以偏概全,不设服务业类目,而是设立商贸服务业类目。商贸服务业是服务业的重要组成部分,主要指的是长期以来由商务部门为主管理的、与企业商务贸易活动以及百姓的生活密切相关的批发业、零售业、住宿业、餐饮业、租赁业、商务服务业、居民服务业以及物流业、典当业、拍卖业和部分娱乐业等其他服务业。有些地方综合年鉴设立现代服务业类目,也欠妥当。现代服务业是指在工业化比较发达的阶段产生的、主要依托信息技术和现代管理理念发展起来的、信息和知识相对密集的服务业,包括传统服务业通过技术改造升级和经营模式更新而形成的服务业,以及伴随信息网络技术发展而产生的新兴服务业。现代服务业涵盖不了服务业的所有门类,因此不能代替服务业。一些地方综合年鉴将服务业内容简单化,仅收录批

① 国家统计局:《生产性服务业统计分类(2019)》,2019年4月17日,http://www.stats.gov.cn/tjsj/tjzb/201904/t20190417_1660042.html[2021年8月11日]。

② 国家统计局:《生活性服务业统计分类(2019)》,2019年4月17日,http://www.stats.gov.cn/tjgz/tzgb/201904/t20190417_1660037.html[2021年8月11日]。

发零售、粮食流通、供销合作、烟草专卖等内容。甚至有一些地方综合年鉴将服务业与商务部门工作等同起来,将商务部门工作的对外贸易也收入其中。服务业是快速发展的产业,其门类不断拓宽,但一些地方综合年鉴的服务业内设计却一成不变,从而不能全面客观地反映服务业发展现状。

一些地方综合年鉴在服务业内容设计上欠缺系统性。地方综合年鉴是系统性资料文献,系统性是年鉴的本质属性,服务业的内容设置应有一定的逻辑性和系统性。就层次而言,农业、工业、服务业是同一层次,而目前很多地方综合年鉴却将服务业下属的多个门类全部作为类目,与农业、工业并列,固然各地经济禀赋不同,可以通过升格突出当地特色优势,但脱离当地发展实际一味升格,则有点本末倒置。如金融业发展较好的地区设置金融业类目无可厚非,但有些金融欠发达地区则没有必要单独设置金融业类目。一些地方综合年鉴将商贸流通和粮食流通、供销合作、烟草专卖等并列,搞错了逻辑关系,将隶属关系当作并列关系。

一些地方综合年鉴在服务业内容记述上存在缺漏较多、记述过简等问题。随着现代信息技术的快速发展,服务业与制造业之间呈现融合互动、相互依存的共生态势,不断催生新产业、新业态,从而推动产业结构由产品经济向服务经济转型,由制造化向服务化、现代化的生产体系转型。生产性服务业发展迅速,但目前地方综合年鉴的服务业内内容多以生活性服务业为主,对于生产性服务业关注较少。很多地方综合年鉴的服务业内内容记述不全面,缺漏较多。如住宿餐饮是生活性服务业的重要组成部分,但一些地方综合年鉴却没有收录,养老、家政、健康服务、教育培训等发展迅猛的服务业内内容也付之阙如,一些新兴服务业更是难觅踪迹。很多地方综合年鉴的服务业内内容因资料匮乏等原因,较为简单,有的服务业门类虽然设了分目或副分目,但往往是1个概况加几个单一纪事性条目,概况条目也缺乏基础性信息。居民生活服务业和民生息息相关,本是服务业记述重点,但很多地方综合年鉴对于家政、洗染、沐浴、美容美发、家电维修、人像摄影等着墨甚少,如某部省级年鉴记述家政服务仅有1个条目,100余字。

地方综合年鉴在服务业内容设置方面产生的这些问题主要是由于以下几个原因造成的:一是地方综合年鉴编辑对于服务业的概念和分类未能完全明晰,未能科学设置服务业内容框架;二是地方综合年鉴编辑没有深入研究当地服务业发展状况,完全依赖于部门供稿,稿件质量得不到保障;三是服务业业态融合、渗透发展,记述难度大。最根本的原因则在于地方综合年鉴编辑未能深入研究服务业,对服务业认识不清,对地情研究不足,对记述内容把握不准。

三、地方综合年鉴提升服务业内容价值的路径

地方综合年鉴作为年度资料性文献,内容价值是核心。针对地方综合年鉴在服务业记述方面存在的问题,要不断优化服务业内容框架设置,精准引导撰稿人提供高质量稿件,拓宽服务业资料搜集渠道,着力加强服务业综合性条目记述,从而不断提升服务业内容价值。

（一）科学设置服务业内容框架

根据国务院和国家统计局的相关文件,并结合社会分工,服务业的记述内容大致包括金融服务业、交通运输业、批发零售、住宿餐饮、物流业、融资租赁、信息技术服务、研发设计、工业设计、科技服务业、商务咨询、电子商务、工程咨询服务业、服务外包、售后服务、人力资源服务业、节能环保服务业、检验检测认证、商务服务业、文化产业、旅游业、健康服务业、法律服务业、教育培训、居民和家庭服务(家政服务、婴幼儿看护、护理、美容美发、洗染、家用电器及其他日用品修理、房地产中介、房屋租赁经营、物业管理、搬家保洁、家用车辆保养维修)、养老服务业、房地产业等。为保持服务业内容记述的完整性,地方综合年鉴最好单独设立服务业类目,加强和发改委、商务等部门沟通,尽最大可能地搜集服务业各门类资料。对于一些资料较少的服务业门类,可以作为条目放入服务业综述记述。有些地方综合年鉴可以根据当地发展实际,将金融服务业、旅游业、房地产业等升格成类目记述。

地方综合年鉴的服务业内容设置应充分展现地方特色。中国地方志指导小组印发的《关于地方综合年鉴编纂出版若干问题的补充规定》第五条明确要求,年鉴框架分类应当参照相关分类标准,体现社会实际分工,突出本行政区域地情特点,避免照搬照抄。经济部分框架设计应当体现地方经济发展特色和产业布局,突出主导产业和优势产业。^① 地方综合年鉴在设置服务业内容框架时,可以参考当地政府出台的关于服务业发展方面的规范性文件,明确当地服务业发展重点。如2019年12月上海市委、市政府印发《关于推动我市服务业高质量发展的若干意见》,其中明确聚焦“4+2+3”共9个重点发展领域:围绕打造“五个中心”核心服务功能,进一步强化金融、商贸、航运、科创服务等来提升能级;加快专业服务、信息服务等知识密集型服务业发展来优化结构;激发健康服务、文化创意、旅游会展等服务业市场活力来增强动力。^② 重庆市政府于2020年4月印发的《关于新形势下推动服务业高质量发展的意见》提出了金融服务、软件及信息技术服务、科技研发与设计、现代物流服务、电子商务、服务外包、会展服务、检验检测服务、教育培训服务、专业中介服务、健康服务、文化旅游体育服务、养老托育服务、高端商业、批零住餐服务、社区及家政服务等16个方面的重点任务。^③ 这些政策性文件为当地地方综合年鉴的服务业内容设计指明了重点和地方特色。

地方综合年鉴的服务业内容设置要充分突出时代特色。2019年2月,国家发展改革委、市场监管总局联合印发《关于新时代服务业高质量发展的指导意见》,提出推动智慧物流、服务外包、医养结合、远程医疗、远程教育等新业态加快发展,引导平台经济、共享经

① 中国地方志指导小组:《关于地方综合年鉴编纂出版若干问题的补充规定》,2020年12月30日。

② 中共上海市委、上海市人民政府:《关于推动我市服务业高质量发展的若干意见》,2019年12月13日, https://www.shanghai.gov.cn/nw44142/20200824/0001-44142_63149.html [2021年8月11日]。

③ 重庆市人民政府:《关于新形势下推动服务业高质量发展的意见》,2020年4月20日, http://jda.cq.gov.cn/szfwj/content_39177 [2021年8月11日]。

济、体验经济等新模式有序发展。^① 这些新业态和新模式都是服务业发展的趋势和方向,地方综合年鉴在服务业内容设计时应结合当地发展实际进行设置。2020年,新冠肺炎疫情给我国经济造成巨大冲击,餐饮、住宿、旅游等服务业大面积停运,取而代之的是线上零售、线上教育、线上娱乐、视频会议、远程办公等,驱动生活服务业数字化提速,催生了以无接触服务等为代表的新业态、新模式。这些服务业新业态、新模式如直播电商等,在地方综合年鉴中都应有所记述。

(二)精准引导撰稿人提供高质量稿件

地方综合年鉴的服务业供稿主要依赖政府部门,撰稿人多是行政处室的年轻同志,对于业务处室工作了解不多,供稿内容以年度会议、培训、活动内容居多,对于服务业发展现状内容记述少。针对这种情况,地方综合年鉴编辑要在科学设置服务业内容框架的基础上,积极引导撰稿人提供高质量的稿件。如借鉴学习服务业内容记述较好的外地综合年鉴,提供样稿给撰稿人参考;进一步细化条目,提示撰稿要点;开展二次组稿,请撰稿人补充完善资料等。地方综合年鉴编辑要善于从部门供稿中挖掘有价值资料,如供稿中提及的统计公报、白皮书、工作报告、调研报告、社会调查等,可以请撰稿人提供,从中提取一些内容编入地方综合年鉴。部门开展的社会调查也是服务业资料来源之一,因此要和部门撰稿人多沟通,及时获取。如《上海年鉴(2020)》就收录了上海市统计局发布的《上海城市养老问题调研报告》,反映了上海市养老服务业的发展现状。

(三)不断拓展服务业资料搜集渠道

地方综合年鉴编辑不能仅仅坐等靠部门供稿,而要积极发挥主观能动性,加强地情学习,关注地方党报、政府网站、政府发布及重要部门微信公众号,及时了解最新的服务业发展信息,从中获取有价值资料。检验检测服务业是目前发展较快的服务业门类,但很多地方综合年鉴都未设置这个内容,江苏年鉴杂志社从江苏省市场监督管理局发布的新闻中挖掘到《江苏省检验检测服务业统计分析报告》,摘录其精华内容编入《江苏年鉴》,填补了《江苏年鉴》检验检测服务业记述的空白。服务业的一些内容如居民服务业等,政府部门掌握的资料不多,可以借助行业协会的力量。行业协会是政府与企业的桥梁和纽带,家政、美容美发、洗染、人像摄影等居民服务业都有专门的协会,可以提供行业发展资料。

(四)着力加强服务业综合性条目记述

条目是年鉴记述的基本单元,一些地方综合年鉴的服务业内容中,单一记事性条目过多,综合性条目较少,就连服务业综述中都设了许多单一记事性条目。综合性条目相对稳定,资料详实,内容系统,是年鉴中最有存史价值的资料,最能体现年鉴资料性文献的价值属性。因此从内容价值角度考虑,可以适当增加服务业门类的综合性条目,减少单一记事性条目。如服务业综述就可以从服务业结构、服务业发展质效、服务业创新动力、服务业

^① 国家发展改革委、市场监管总局:《关于新时代服务业高质量发展的指导意见》,2019年10月24日,https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/201910/t20191024_1181944_ext.html[2021年8月11日]。

对外开放、服务业空间布局等方面概括记述服务业发展的总体情况。

综合性条目的记述首先要确保基础信息资料完整。如住宿餐饮业要有当地星级酒店数量、接待人数、营业收入,餐饮业零售额、餐饮网点数、餐饮从业人员等基础资料。在基础资料完备的基础上,要着力提升综合性条目记述深度。加强资料整合,由于事业或行业分类和政府职能部门分工并不完全一致,因此要加强年鉴碎片资料的归纳整合,提高服务业内容的综合性。如信息服务业涉及网信办、通信管理局等多个部门,要整合多部门的资料才能全面系统地反映信息服务业发展情况。加强资料分析,揭示行业发展规律,多回答“为什么”,如迅速增长的原因是什么,获得荣誉称号的成绩是什么,开展试点的目的是什么,成为示范的经验是什么。加强数据运用,重视数据的连续性和可比性,通过纵向和横向比较,更好地定位行业发展状况,多运用表格资料,拓展内容信息。

四、结 语

及时客观地记录新时代是年鉴工作者的职责和使命。新时代的服务业已进入高质量发展新阶段,把握新发展特征,展现新发展成绩,记录服务业高质量发展的历程,将能更好地发挥年鉴存史、育人、资政的作用。年鉴工作者要加强学习,不断提高自身素质,根据服务业的科学分类,结合当地服务业发展现状,科学设计服务业内容框架,突出时代特征和地方特色。要千方百计搜集服务业资料,并且加强资料整合和分析,以求全面客观详实地记述服务业发展状况。对于服务业的转型升级以及新业态要给予充分的关注,并及时在地方综合年鉴中有所反映。高质量记录服务业发展必将有力地促进地方综合年鉴的高质量发展。

责任编辑:杨卓轩