

高质化、法治化：年鉴事业第二次转型升级

冀祥德*

党的十九届五中全会着眼战略全局,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,释放未来中国发展重要信号。全会强调,要科学把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。全会还对“十四五”时期文化建设作出部署,明确提出到2035年建成文化强国的远景目标,这为我们在新发展阶段繁荣发展文化事业和文化产业、提高国家文化软实力提供了“时间表”“路线图”。做好新时代地方志工作,就是要贯彻新发展理念,把年鉴事业放在地方志事业发展更加突出、更加重要的位置,以“中国之志”资政辅治、记录传承“中国之治”,既要有战略定力、苦练内功,又要博采众长、兼收并蓄,切实抓紧抓好。

一、要深入贯彻落实党的十九届五中全会精神

要准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对包括年鉴工作在内的地方志工作的新要求。要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,立足地方志工作实际,充分思考和认识党的十九届五中全会精神在全国地方志事业转型升级过程中的重大指导意义,充分思考和认识全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的大背景下地方志工作的地位和作用,充分思考和认识方志人在实现2035年远景目标过程中所肩负的新使命。“十四五”时期,全国地方志系统要持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,大力推进包括年鉴事业在内的全国地方志事业第二次转型升级,实现从“有没有”的数量的规模化,到“好不好”的质量的法治化、高质化,持续紧紧围绕党和国家利益、经济社会发展和以人民为中心“三大主题”开拓创新地方志工作,实现地方志“五起来”,即“用起来”“立起来”“活起来”“热起来”“强起来”。

* 冀祥德,男,山东省青州市人,中国地方志指导小组秘书长,中国地方志指导小组办公室主任,中国社会科学院大学教授,中国社会科学院法学研究所研究员、博士生导师,主要研究方向为刑事法学、司法制度学、法律教育学,近年从事方志学研究。

二、要以高质量发展为主线

党的十九届五中全会提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持质量第一，推动质量变革、效率变革、动力变革。质量是年鉴事业发展的生命线。要坚持质量至上，严格按照《地方综合年鉴编纂出版规定》《关于地方综合年鉴编纂出版若干问题的补充规定》要求，牢牢绷紧质量控制这根弦，把好政治关、史实关、体例关、保密关、文字关、出版关，编纂出版经得起历史检验、具有鲜明时代特征和地域特色的年鉴成果。要紧扣时代脉搏，适应“十四五”时期经济社会发展以推动高质量发展为主题的新形势新要求，以配合深入实施中国年鉴精品工程、开展全国地方志优秀成果（年鉴类）评审活动为抓手，支持和鼓励更多的省份实施年鉴精品工程，构建上下联动的精品年鉴培育机制、优秀年鉴评审机制，打造一大批具有全国影响的高品质年鉴，不断推动年鉴事业高质量发展，更好地为经济社会发展服务。

三、要以改革创新为动力

党的十九届五中全会强调，要以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的统筹推进各项工作。这一要求十分清晰地阐明了在新发展阶段的关键性问题。改革创新是高质量发展的动力源泉，不仅是从国家层面推进经济社会发展的基本遵循，对于持续提升年鉴事业发展水平同样具有重要指导意义。面对全国年鉴事业发展的新情况新问题，不能凭经验翻老黄历，也不能循旧历找教科书，而是要努力想新办法、找新出路、创造新经验、开创新局面。要与时俱进、改革创新，在深入调研、把握规律的基础上，研究新情况，拿出新办法，解决新问题，围绕经济社会发展，想出新举措，创造新业绩。坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，加强年鉴创新能力建设和年鉴学科建设，深入进行理论探索。创新的关键在人才，积极培养壮大年鉴队伍，让更多的人热爱、投身年鉴事业，让年鉴事业后继有人、人才辈出。

四、要坚定方志文化自信

党的十八大以来，党中央把文化建设提升到一个新的历史高度，把文化自信和道路自信、理论自信、制度自信并列为中国特色社会主义“四个自信”。近年来，作为中华优秀传统文化的方志文化建设也在正本清源、守正创新中取得历史性成就、发生历史性变革，为新时代发展社会主义先进文化，不断铸就中华文化新辉煌，建设社会主义文化强国提供了强大正能量。年鉴事业是地方志事业的重要组成部分，客观记录和展示了统筹推

进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要成果。同时,年鉴事业也是一项具有重大社会政治意义的工作,是满足人民日益增长的美好生活需要的精神支点。“十三五”时期,年鉴事业作为地方志事业领头羊的作用和地位凸显,第二轮志书编纂出版任务接近全面完成,而年鉴工作还有第二个《规划纲要》和每年一次的年鉴全覆盖,仍然任重道远。

当前和今后一个时期,面对艰巨繁重的任务,我们要紧紧抓住大有可为的历史机遇期,统筹兼顾,突出重点、把握关键,全国年鉴工作者要立足新发展阶段,下好先手棋,直面问题、迎难而上,扎实做好各项工作。要统筹谋划,稳固推进年鉴事业第二次转型升级,不断增强年鉴服务经济社会发展的效能。

一是要深刻认识年鉴事业已经迈入新发展阶段。这个认识不是闭门造车凭空想象的,而是结合年鉴事业发展实际,用全面、辩证、长远的眼光来观察、分析,从而作出的重要判断。放在年鉴事业发展的历史长河里,我们也应该看到,实现“年鉴全覆盖”,只是万里长征迈出了第一步,地方综合年鉴编纂总体上尚处于巩固提升阶段,尚处于从解决“有没有”(数量)到“好不好”(质量)的攻坚过渡阶段,远未到量多质优、百花齐放的成熟定型阶段,我们从年鉴大国迈向年鉴强国尚有很长的一段路要走。

二是年鉴事业转型升级必须深入贯彻新发展理念。当前,地方志事业的转型升级取得了巨大成就,但与新时代面临新使命新任务新要求,特别是与人民日益增长的美好生活需要相比,还有很多不适应的地方,面临着不少的挑战和问题。新发展理念是引领地方志事业转型升级的大逻辑,更是开启地方志事业发展实现新跨越之门的钥匙和指南针。我们要通过深入贯彻新发展理念来破解发展过程中遇到的困境和难题,摆脱思维上的惯性和传统路径依赖。深入贯彻新发展理念,必须坚定将包括年鉴事业在内的地方志事业高质量发展作为主题主线,坚持质量第一、效益优先,不断增强发展新动能,坚定方志文化自信,让包括年鉴事业在内的地方志事业转型升级之路越走越宽广,形成良性发展循环,更多的服务国家战略、更多的资政辅治、更多的造福人民。

三是年鉴事业开拓发展新境界必须要着力构建新发展格局。在历代方志人的辛勤努力下,尤其是党的十八大以来,地方志工作摒弃“一本书主义”,地方志在国家战略中的地位不断提高,地方志事业在高速发展中取得巨大成果,人们对地方志的认识也在不断深化。年鉴事业着力构建新发展格局,就是要将推动年鉴事业高质量发展,不断增强年鉴服务经济社会发展的效能作为目标方向,持续推动省、市、县三级综合年鉴编纂出版全覆盖,不断提高年鉴编纂质量,同时推动年鉴工作改革创新,有计划地推动年鉴编纂向乡镇(街道)、村(社区)延伸,加强对各类专业年鉴编纂的业务指导和管理,深化理论研究,加强队伍建设,加快信息化建设步伐,提升开发利用水平,全力构建包括年鉴编纂体系、理论研究和学科建设体系、质量保障和评价体系、资源开发利用体系、工作保障体系在内的年鉴事业新的综合的发展体系与格局。