

一体化背景下长三角 省级综合年鉴篇目的协同设置

李宇涵*

摘要 通过对苏浙沪皖三省一市综合年鉴 2019 年卷篇目大纲比较发现,长三角区域一体化背景下省级综合年鉴在篇目设置中存在诸多不统一、不协同、不便捷的问题。因此,在进一步对上述地区篇目进行比较研究的基础上,笔者认为可以通过以下三个方面有效解决这些问题:第一,建立健全长三角年鉴一体化协同发展合作机制,形成统一高标准的年鉴编纂体系,促进长三角地区年鉴资源的整合。第二,科学规划长三角省级综合年鉴篇目总体设计,统筹制定长三角年鉴一体化行动方案,在省级综合年鉴篇目设置上“求同存异”。第三,务实推进协同发展,在篇目设置中体现长三角区域一体化发展规律,逐步形成协同性、系统性、精准性、集成性篇目信息群。

关键词 长三角 区域一体化 综合年鉴 篇目设置

2020 年 8 月 20 日,在合肥召开的扎实推进长三角一体化发展座谈会上,习近平总书记强调,实施长三角一体化发展战略要紧扣一体化和高质量两个关键词,以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同,让要素在更大范围畅通流动,有利于发挥各地区比较优势,实现合理分工,凝聚更强大的合力,促进高质量发展。结合当下长三角地区综合年鉴事业发展情况来看,这一重要论述无疑给其协同高质量发展指明了方向。

一、年鉴篇目协同设置的必要性

随着长三角区域一体化发展战略上升为国家战略,在《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(以下简称《长三角规划纲要》)的引领下,苏浙沪皖三省一市在市场体系、基础设施、区域发展、公共服务、生态环境等多领域全面进入密集施工期。作为全面记述和反映长三角区域省级行政区划一年发展情况的综合年鉴,是否能跟得上长三角一体化迅速发展

* 李宇涵,女,河南省太康县人,中共安徽省委党史研究院(安徽省地方志研究院)第六研究室副主任,主要研究方向为区域经济学、年鉴学。

展的步伐,是当下苏浙沪皖共同面临的巨大挑战。三省一市亟需科学研判、合作制定年鉴编纂一体化方案,首先可以尝试从综合年鉴的篇目设置中打开突破口,开展有益探索,进一步统一思想,加快协同发展进程。

(一) 促进长三角区域一体化发展

篇目总体设计的框架结构是年鉴的主心骨。宣传一个中心、两个基本点,这是各种年鉴都应该从宏观上注意的问题。宏观就是要从发展战略方面来考虑,如地方综合年鉴要从一个地区的经济社会发展战略方面来考虑。^① 所以,其综合年鉴要切实围绕贯彻落实长三角区域一体化国家发展战略,编纂内容要紧密结合长三角经济社会发展实际,协同记载新时代社会主义区域发展史,必然在客观上需要三省一市综合年鉴首先在篇目总体设计上开展协同设置的探索,这与年鉴“围绕中心、服务大局”的编纂初心是吻合的。

(二) 推进长三角地方志一体化进程

苏浙沪皖三省一市在加速推进长三角区域一体化过程中,需要从历史传统、区域文化、思想认同上增强三省一市之间的凝聚力。2019年11月,苏浙沪皖三省一市地方志办公室签订了《共同推进长三角区域一体化地方志合作备忘录》,这是长三角三省一市携手共建地方志事业、协同记录一体化进程的最新探索。长三角区域年鉴历史悠久、资源深厚,年鉴名家璀璨、成果丰硕,年鉴工作基础扎实、特色鲜明,篇目的协同设置能够在推动长三角地方志一体化过程中发挥重要作用。

(三) 开展长三角区域一体化研究

长三角省级综合年鉴篇目协同设置的探索,在一定程度上也是在为长三角区域一体化发展本身量身打造“反光镜”的过程,对开展长三角区域一体化专业研究来说大有裨益。三省一市的一体化协同程度好不好,高质量发展水平高不高,通过此举可以有效比对、反观,精准找到一体化发展存在的区域差距和高质量发展的短板,促进欠发达区域高质量发展的动能。另外,协同设置篇目使得三省一市综合年鉴的整体框架结构、记载内容更加具有全面性、统一性和系统性的特点,在研究范围上能保证“横不缺项”,在研究时间跨度上又可以保障“纵不断线”。

二、篇目设置中存在的主要问题

长三角省级综合年鉴篇目设置各有特色,独具考量,相对稳定。若考虑到区域一体化发展背景因素,当下的三省一市综合年鉴篇目设置已不能完全适应一体化格局不断更新变化的节奏和需要,存在诸多不统一、不协同、不便捷的问题。

(一) 框架结构不统一

苏浙沪皖三省一市的年鉴框架结构编排大相径庭,《浙江年鉴》一直沿袭大编结构年鉴框架设计模式,而江苏、上海和安徽的综合年鉴基本保持中编框架。

^① 肖东发等:《年鉴学》,方志出版社,2014年,第281页。

表1 长三角三省一市综合年鉴2019年卷框架结构对比一览表

年鉴名称	框架设置	年鉴名称	框架设置	年鉴名称	框架设置	年鉴名称	框架设置
江苏年鉴	编辑说明	浙江年鉴	编辑说明	上海年鉴	行政区划图	安徽年鉴	编辑说明
	政务区图		行政区图		轨道交通图		图照
	交通图		数字浙江		申城速览		目录
	专题图片		浙江要闻		凡例		特载
	目录		目录		目录		大事记
	特载		特载		要闻大事记		安徽概览
	大事记		特辑		特记		省委
	省情概览		大事记		专文		省人大
	政治		省情概览		专记		省政府
	法治		人物		上海概貌		省政协
	军事		政治建设		市委		省纪委
	公共管理		经济建设		市人大		军事
	宏观经济		文化建设		市政府		民主党派与工商联
	农业		社会建设		市政协		群众团体
	制造业		生态文明建设		纪检监察		法治
	开放型经济		市县概览		民主党派工商联		改革创新
	国际交流		附录		人民团体社会组织		开放与合作
	基础设施		统计资料		法治		生态建设与环境保护
	城乡发展		索引		外事		农村经济
	区域发展		中英文目录		浦东开发开放		工业经济
	生态环境		编后记		国内合作		民营经济
	科学技术		-		农业		……
	教育		-		工业		城乡建设
	文化		-		商务		卫生健康与医疗保障
	医疗卫生		-		……		社会生活
	体育		-		社会生活		脱贫攻坚
	人力资源		-		人物		开发区
	收入与消费		-		先进集体		区域发展
	……		-		区		市县区概览
	公共安全		-		社会调查		人物
市县发展	-	文献	附录				
附录	-	索引	缩略语				
索引	-	编后记	索引				

如表 1 所示,无论是从卷首、正文、卷尾的结构编排来看,还是从框架结构的体量分布上来看,三省一市综合年鉴不尽相同之处较多,结构相差甚远。例如,大编框架结构的《浙江年鉴》2019 年卷的篇目数量共 20 个,其中卷首 4 个,正文 11 个,卷尾 5 个;沿用中编框架的《江苏年鉴》2019 年卷篇目数量共 29 个,卷首数量 4 个,正文 23 个,卷尾 2 个;《上海年鉴》2019 年卷的篇目数量共 51 个,卷首 4 个,正文 43 个,卷尾 4 个;《安徽年鉴》2019 年卷的篇目数量共 44 个,卷首 2 个,正文 39 个,卷尾 3 个。

(二) 体系分类不协同

国内采用中编结构的省级综合年鉴,篇目体系分类一般遵循政治、经济、文化、社会、生态建设五位一体的格局。以经济部类为例,综合年鉴中绝大部分经济类篇目按照第一、二、三产业进行分类,有的在此基础上划分公有制经济、非公有制经济类篇目,有的增设特色型经济类篇目。例如,《安徽年鉴》2019 年卷中涉及经济的篇目有 10 个,第一产业分别对应的是“农业经济”篇,第二产业“工业经济”篇,第三产业“民营经济”“商贸服务业”“旅游业”“城乡建设”“交通运输”“信息产业”“财政税务”“金融”等。《上海年鉴》总体框架设置的可贵之处,是能够与时俱进地突出亮点,突显特色,使读者在一级栏目中能够一目了然地直接看到上海发展的最新变化和成果。^①其中上海的“浦东开发合作”“综合经济管理”篇,浙江的“新兴产业”“林业”“海洋经济”“开放型经济”“科学技术”独立成篇放在经济大部类,是独树一帜的。从读者使用视角来看,单独查阅长三角任何一本省级综合年鉴,体系分类尚不存在逻辑性问题。但若放在长三角一体化视角下整体横向比较看,篇目体系分类稍显五花八门,混淆杂乱。

表 2 长三角三省一市综合年鉴 2019 年卷经济篇目分类对比一览表

年鉴名称	对应篇目分类
《江苏年鉴》	宏观经济、农业、制造业、开放型经济
《浙江年鉴》	新兴产业、农业、林业、水利、海洋经济、工业、建筑业 房地产业、交通运输 邮政业、信息业、金融业、商贸物流业、旅游业、开放型经济、民营经济、科学技术、财政税务、经济管理与监督
《上海年鉴》	浦东开发开放、国内合作、农业、工业、商务、金融业、交通运输业 邮政、建筑业 房地产业、旅游业 会展业、民营经济、综合经济管理
《安徽年鉴》	农村经济、工业经济、民营经济、商贸服务业、旅游、城乡建设、交通运输、信息产业、财政税务、金融

(三) 系统查阅不便捷

综合年鉴作为官方权威性的资料工具书,其最重要的实用性功能是为读者查找知识

^① 孙学民:《巧架精编 科学合理——学习〈上海年鉴〉总体框架设置的体会》,《中国地方志》2007 年第 5 期。

信息提供便利。除索引外,读者在针对某专门部类和领域进行系统资料查询时,首先要看年鉴目录中的篇目设置内容。如果在篇目设置内容中,专门领域的信息点过于分散,或者相关分目、条目中并没有集成式信息群,将大大削弱年鉴的便检性和可读性功能。若读者想查询各省在长三角生态绿色一体化建设方面的内容从而进行比较研究,从表3所列相关分目记载项不难看出,系统性查阅将无从入手,记载缺项问题突出,信息分布凌乱不堪,查找费事费力。

表3 长三角三省一市综合年鉴2019年卷涉及生态类内容设置对比一览表

年鉴名称	篇目归属	相关分目记载项
《江苏年鉴》	生态环境	环境质量、生态保护、节能减排、污染防治、环境监管
	农业	林业、园艺业、休闲农业
	城乡发展	人居环境奖
《浙江年鉴》	生态文明建设	生态环境保护、自然资源保护利用
《上海年鉴》	申城速览	环境空气质量优良率、园林绿地面积、建成区绿化覆盖率、人均公园绿地面积、郊野公园、城市污水处理厂日处理能力
	专文	崇明世界级生态岛建设
	环境保护	综述、节能降耗、环境质量、污染防治、环境建设、环境管理
《安徽年鉴》	特载	全面打造水清岸绿产业优美长江(安徽)经济带
	安徽概览	绿色发展取得新成绩
	生态建设与生态环境保护	综述、生态安徽建设、环境质量、污染防治、环境监督
	农村经济	林业
	脱贫攻坚	生态保护脱贫工程

三、篇目协同设置存在的主要困难探析

综上所述,三省一市综合年鉴在篇目协同设置中存在的主要问题,归根结底是长三角年鉴一体化发展还处于萌芽阶段,尚未形成稳定、成熟和系统的长三角年鉴一体化协同发展机制。

(一) 尚未形成长三角年鉴一体化协同发展机制

适应经济社会发展新阶段、新要求,年鉴事业必须进一步转型升级,向“好不好”“强不强”方向转变,实现质的大幅度提升。推动年鉴事业高质量发展,是贯彻新发展理念的根本体现。^① 长三角一体化示范区作为我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,各省一体化中心工作的方方面面,都是以国家编制的《长三角规划纲要》为参

^① 牟国义:《高质量发展:新时代年鉴事业新境界》,《史志学刊》2019年第5期。

照系开展的。长三角一体化合作由来已久,在加速推进长三角区域一体化的过程中,从历史文化、思想认识、情感交流上,增强区域之间凝聚力和向心力至关重要。^①《长三角规划纲要》中也明确提出要创新一体化发展体制,完善多层次多领域合作机制,推动区域文化合作发展。根据《长三角规划纲要》精神,在长三角地方志一体化发展基础上,建立健全长三角年鉴一体化协同发展机制势在必行。2019年11月召开的以“方志文化对长三角区域一体化的贡献”为主题的“地方志与长三角一体化论坛”上,部分专家曾提出长三角年鉴一体化协同发展的初步预想,但形成较成熟的一体化协同发展机制还有很长的路要走。

(二) 尚未联合制定篇目协同规划设计方案

从目前长三角三省一市综合年鉴的篇目框架设置来看,没有按照《长三角规划纲要》中提到的区域协调发展、创新产业体系、基础设施互联互通、生态环境共保联治、公共服务便利共享、更高水平协同开放、创新一体化发展体制机制和长三角生态绿色一体化发展示范区等部类来设定,导致诸多年鉴记载内容和实际地方相关领域工作信息不对称的问题层出不穷。不久前出台的《长三角生态绿色一体化示范区产业发展指导目录》和《长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区产业项目准入标准(试行)》,清晰回答了“示范区应当发展什么样的产业”和“先行启动区可以落地什么样的项目”,标识了示范区的产业方向和准入门槛。^②类似《指导目录》如此不断与时俱进的一体化政策还有很多,它们应当在指导长三角区域综合年鉴篇目协同调整设置中起到方向性指导作用。例如,在自由贸易试验区建设方面,苏浙沪皖三省一市都有最新的发展成就和实践经验,但片区发展程度和规模各异,安徽自贸区于2020年9月24日才正式揭牌,上海自贸区早在2013年挂牌,其建设至今片区规模庞大、经济成就斐然。类似这样的年鉴微观内容如果记载体量相差较大,就会导致联合制定篇目协同设计方案难度加大。

(三) 尚未在一体化中凸显年鉴的工具书职能

年鉴作为官方权威工具书,它的主要功能是方便读者查阅和检索相关资料。以长三角区域一体化主题为例,由于篇目设置本身存在很大不同,且现有的长三角省级综合年鉴收录相关方面内容多数较零散,三省一市没有共同进行协同化、体系化、集群化编排,导致读者在使用年鉴和检索内容过程中遇到相应困难。《安徽年鉴》2019年卷是在主题索引中代入“长三角一体化”等关键词较多的综合年鉴之一,但如表4所示,除特载和附录外,“长三角区域一体化”内容主题词索引对应收纳的篇目多为政治(中共安徽省委、安徽省人民政府、中国人民政治协商会议安徽省委员会、民主党派与工商联)部类,文化部类(体育),社会部类(管理与监督)。这反映出长三角区域一体化主题内容尚未纳入综合年鉴篇目体系,在2019年卷长三角省级年鉴中也未形成规模化、规范化条目信息群。由于整体篇目没有在一体化背景下协同设置,所以不单是“长三角区域一体化”主题内容,长三角区

^① 卿亿芳、蔡逸秋:《“地方志与长三角一体化论坛”发布长三角区域地方志成果》,2019年11月11日,新华网, http://www.js.xinhuanet.com/2019-11/11/c_1125218509.htm [2020年10月8日]。

^② 李泓冰:《以更高标准推进长三角一体化》,《人民日报》2020年7月30日第5版。

域其他领域、门类、机构和行业的工作内容在年鉴中系统化检索、数据分析、横向比较等研究也会遭遇瓶颈,年鉴的工具书职能优势将得不到凸显。

表4 《安徽年鉴(2019)》“长三角区域一体化”内容主题词索引一览表

年鉴名称	主题词索引项	篇目归属
《安徽年鉴(2019)》	长江三角洲区域一体化 268b	管理与监督
	长江三角洲一体化 4	特载
	长三角地区 559	附录
	长三角地区体育产业一体化发展推进会 335c	体育
	长三角地区政协主席联席会议 88a	中国人民政治协商会议安徽省委员会
	长三角发展 32c	中共安徽省委
	长三角法学论坛 49c	中共安徽省委
	长三角更高质量一体化 49b	中共安徽省委
	长三角经济转型 4a	特载
	长三角民营经济一体化发展品牌 110b	民主党派与工商联
	长三角文博会 46b	中共安徽省委
	长三角一体化 36a	中共安徽省委
	长三角政务服务一体化 74b	安徽省人民政府

四、篇目协同设置的对策研究

长三角区域一体化发展是三省一市年鉴编纂工作遇到的共同历史新课题和新挑战。需要长三角地区秉持勇当改革创新弄潮儿的积极心态,同心协力建立长三角年鉴一体化协同发展合作机制,凝聚共识科学制定年鉴一体化行动方案,以更高标准推进综合年鉴篇目协同设置工作。

(一) 建立健全长三角年鉴一体化协同发展合作机制

国家编制《长三角规划纲要》之后,长三角地区三省一市又共同制定了《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018—2020年)》。随后,各省(市)又相继出台自己的行动计划,如《安徽省实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动计划》。习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上指出,在长三角地区要率先形成新发展格局,加快打造改革开放新高地。所以,长三角省级综合年鉴编纂工作要牢牢把握难得的历史新机遇,在迎接新挑战中求实创新,建立健全长三角年鉴一体化协同发展合作机制,将年鉴编纂工作与长三角地方志一体化、与“围绕中心、服务大局”工作紧密结合起来。三省一市率先从需求端发力,强化在年鉴编修层面的沟通对接,谋划推动年鉴改革系统集成,率先形成统一高标准的年鉴编纂体系,促进长三角地区年鉴资源的整合。

“一体化”并不是“趋同化”,更不是“同质化”。范洪涛在年鉴框架设计的规范化方面

认为,不仅要公布一个《体例》,还要发动全国年鉴界同仁加强年鉴理论的学术研究工作,对某些重要的有争议的问题开展学术讨论,集思广益。事实上,也不可能将全国地方综合年鉴的框架设计完全统一起来,既要有规范化体例,也要允许根据不同地情在一定范围内有所变化,做到既有规范性,又有灵活性。^① 依据《长三角规划纲要》科学制定、统筹规划《长三角年鉴一体化发展方案》,三省一市可以加快从《长三角规划纲要》中明确提及的区域发展、产业体系、基础设施、生态环境、公共服务、协同开放等一体化方面提炼总结出年鉴编纂内容的共同点,结合各地“十四五”规划编制,将《长三角规划纲要》明确的各项要求和任务措施充分纳入长三角年鉴一体化发展方案体系中,配套形成具体的行动方案和实行政策。

(二) 科学规划长三角省级综合年鉴篇目总体设计

综合年鉴作为呈现区域经济社会发展情况的重要载体之一,其篇目设置是紧紧围绕该区域的政治、经济、社会、文化、生态等五大领域发展最新形势而展开的。要深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用,结合长三角一体化发展面临的新形势新要求,在篇目设置中既要充分体现长三角区域一体化发展规律,又要逐步努力形成三省一市规范性、协同性、系统性的框架结构实属不易。

第一,从思想上凝聚共识,充分发挥好“地方志与长三角一体化论坛”智库平台力量,尽早拿出《长三角年鉴一体化行动方案》。年鉴框架设计应当着眼未来,具有较强的前瞻性,充分适应国家治理体系和治理能力现代化。^② 在统一、规范的合作机制和行动方案中,分别细化各项任务的工作安排和时间节点,系统考虑到苏浙沪皖三省一市综合年鉴在篇目规划上的“求同存异”问题,和谐共商、因地制宜地解决好自身篇目中“存异”的问题。

第二,从路径上科学设计,解决好年鉴框架结构的协同性、系统性问题。在篇目编排规格上,采取大编框架还是中编框架要进行统一。长三角区域一体化发展背景下,作为省级综合年鉴采用大编结构的如《浙江年鉴》,在正文篇目的主体部分用“政治建设”“经济建设”“文化建设”“社会建设”“生态文明建设”五大发展领域来归类,资料的大部类优化整合简单明了优势与交叉领域内容难处理的劣势互存明显。采用中编结构的《江苏年鉴》《上海年鉴》《安徽年鉴》,其中后两者篇目体量较大均超40个以上。《江苏年鉴》正文篇目数量常年控制在30篇以内,结构比例较匀称,便于创新检索。

无论长三角省级综合年鉴最终选择统一采用哪种结构,三省一市都需要遵循“事以类聚,类为一鉴”的系统性、全面性、特色性、科学性和稳定性五大原则,设定一个能体现初心、会与时俱进、可传承创新的合理框架。在这样的框架中,特别要统筹好三省一市综合年鉴中采用条目体裁的篇目,如百科(包括政治、军事、法制、经济、文化、教育、科学、卫生、体育、社会生活等)、区县市州概览中的栏目、条目设置,处理好三省一市综合年鉴中内容

^① 范洪涛:《地方年鉴框架设计的新趋向——22部地方年鉴框架结构的比较研究》,《中国地方志》2001年第3期。

^② 陈洪毅:《机构改革与地方综合年鉴框架创新探究》,《中国年鉴研究》2019年第4期。

耦合、交叉和重复记述的资料来源。

(三) 务实推进长三角省级综合年鉴篇目协同设置

务实推进的关键,首先是解决好三省一市综合年鉴中框架结构体系分类的精准性问题。如何在篇目设计中正确把握全面与重点的关系?简单地说,基础信息要全面,重点特色内容要突出。^① 建立与长三角一体化相匹配的分类差异化篇目体系,该篇目体系在实际年鉴编纂中是否具备科学性、针对性和可操作性,是决定长三角年鉴一体化能否有效运行的重要因子,对于省级综合年鉴编纂工作的组织发动、资料征集、任务分工等步骤具有直接导向性作用。地方综合年鉴内容繁复,篇目要达到科学合理而又体现地域特点确非易事。由于年鉴是由各类机构提供稿件,按照年鉴的分类原则,部分内容需要按照事物性质进行分类,势必要对一些机构的职能工作进行拆分合并,甚至连机构名称都无法在类目中出现。^② 长三角地区要精准地将区域年度工作中的社会民生、科技创新、基础设施等方面内容协同布局,精准地与长三角一体化中的重点领域、重要平台、重大项目建设有效对接,合理处理好体系内各部类的交叉重复项。

其次,是要在综合年鉴资料的集成性转化上下功夫。长三角地区三省一市不能沉迷于年鉴编纂工作所取得过的成就,不能满足于在一体化进程中“挤牙膏”式单个年鉴编纂创新举措,而要集体瞄准长三角区域一体化这个国家发展战略的实时走向,在协同设定的篇目结构中对长三角一体化进程中共同建设的各部类资料、长三角区域一体化发展公报、长三角地区经济社会指标统计表等文献应收尽收。要贴近经济社会发展实际,在反映地域总情的前提下,以把握宏观、前瞻趋势、详记特色、简述一般为内容编排的原则。^③ 通过掌握共同记载部类、事项的资料体量的多少,各省(市)科学研判并微调其相关内容放在篇目中的归类位置,再将其深加工转化为主题鲜明、内容丰实、检索方便的分目条目信息群。省级综合年鉴若能将《长三角年鉴一体化行动方案》细化落实,率先将篇目设置的协同性、系统性、精准性、集成性问题解决好,才能在新发展格局中更好推动长三角年鉴更高质量、更高标准一体化发展。

责任编辑:冷晓玲 宿万涛

① 舒启东:《制订年鉴篇目要处理好五种关系》,《中国地方志》2016年第2期。

② 周慧:《地方综合年鉴社会部类分类、标题及记述范围——以中国年鉴精品工程2018年卷申报年鉴篇目初稿为例》,《中国年鉴研究》2018年第3期。

③ 鲁孟河:《地方综合年鉴框架设计的原则与方法》,《中国地方志》2010年第6期。