

地方综合年鉴框架设计刍议

——以《武汉年鉴》为例

张道旺*

摘要 框架设计是年鉴编纂的基础工作,总结业界对设计原则的探讨,应有全面性、科学性、特色性、稳定性、系统性、简明性等方面的要求。笔者通过考察成都、苏州、深圳、杭州、广州等先进地方综合年鉴,发现这些年鉴资料覆盖面较广,分类较为科学,地方特色鲜明,能够做到常编常新,层次合理有序,标题简洁准确。反思《武汉年鉴》的框架设计,应加强地情研究,在“五位一体”思想指导下,挖掘城市特色,着力扩大组稿来源,依据科学分类与社会分工,因地制宜,发扬传统,统筹考虑资料层次、顺序、篇幅,简练准确命名,做到常编常新。

关键词 新时代 地方综合年鉴 框架设计 《武汉年鉴》

框架设计作为编纂年鉴的基础,是对全书内容和结构的总体构思,决定全书的内容选择和编排依据,确定各类资料的归属、层次和比重,体现年鉴的编纂思想、风格与特点。年鉴作为年度资料性文献,必须紧跟时代步伐,反映时代发展潮流,反映在年鉴编纂实践中,需要从指导思想、框架、资料、内容、装帧、出版等多方面、全方位加以贯彻。在党的十九大上,习近平总书记指出,中国特色社会主义进入了新时代。党的十九届三中全会后,全国自上而下推行党和国家机构改革。为适应时代、现实发展需要,地方综合年鉴的框架设计亟待改革。多年来,各地年鉴同仁为更好实现年鉴框架的“分类科学,层次清晰,领属得当,编排有序”^①,改变“千鉴一面”的局面,展开一系列理论探索与编纂实践。笔者结合《武汉年鉴》框架设计工作的需要,研读已有理论成果,考察业界优秀地方综合年鉴编纂经验,取长补短,提出粗浅构思,敬请方家斧正。

一、框架设计原则

中国地方志指导小组印发的《地方综合年鉴编纂出版规定》第二章要求,框架设计应当

* 张道旺,男,湖北省嘉鱼县人,武汉市地方志编纂委员会办公室主任科员,主要研究方向为武汉地方史、年鉴学。

① 中国地方志指导小组:《地方综合年鉴编纂出版规定》,2017年12月21日。

“涵盖年度内本行政区域的基本情况”，“做到分类科学，层次清晰，领属得当，编排有序”，“体现年度特点和突出地方特色”，“保持相对稳定，可依据年度特点和事物变化情况作适当调整”，“分类应参照相关分类标准，结合社会实际分工和本行政区域特点进行”，“一般分为类目、分目、条目三个层次”，“标题应准确、规范、简洁，能够揭示所记述内容的特点，避免重复”。^①

业界同仁在多年实践基础上，总结提炼，对年鉴框架设计的原则也多有阐发，笔者博采众长，尝试总结为全面性、科学性、特色性、稳定性、系统性、简洁性等六个方面。

（一）全面性

全面性是年鉴资料性的必然要求。年鉴的全面性包含两个方面：一是内容不缺门，应包含综合情况、动态信息、附属资料、检索系统4个部分。下文即以此划分年鉴资料组成。二是基本情况不遗漏，包括通过综合性类目浓缩展现全面情况，通过动态信息即百科部分分门类、分层次进行详细记述。综合情况要有一定篇幅，要“概”而“全”。动态信息要全面不漏项，尤其要特别注意分目安排上的疏漏；类目要宜粗不宜细。^②当然，全面性也“并不是面面俱到，无所不记，而是有所记，有所不记，是有选择性的”，应当“大的方面不缺，小的方面不漏，内容上该详则详，该略则略，详略得当”。^③框架设计要“在全面的基础上突出重点”，做到“基础信息要全面，重点特色内容要突出”，必要时可以“提级或增设篇目”。^④

（二）科学性

科学性是对各部分资料科学归类的要求，是框架设计最重要、最需要费力推敲的一环。“从地方综合年鉴所载内容与记述事项的广泛性、复杂性和实际编纂可操作性而言，地方综合年鉴不可能单纯以科学分类作为其框架设计的依据，而是必须将科学分类与社会分工相结合，并在很大程度上按照社会分工实际，来进行事项统辖、领属定位”^⑤。具体如何相结合，业界尚未达成共识。一种意见认为，“按照现代社会分工来划分年鉴门类，与按照科学分类来归属年鉴分目，并把两者结合起来设置年鉴的框架结构，是科学合理的”^⑥。亦有论者提出，“分类高于、大于、粗于分工”，“分类要以分工为基础，大类之下要有适当具体的分工单位来组成和支撑”^⑦。还有观点强调应“采用分类法为主、主题法为辅的‘分类主题一体化’的方法，以事物本身所特有的、最基本的内在本质属性和信息资料中心内容为标准，进行区分、归类、组合”，“根据国民经济体系划分规定和当地经济发展特色，确定基本篇目”，“在基本篇目确定后，根据资料的来源、具体内容、年鉴自身的特点和需要，进一步确定层次，即在一个篇目内划分分目、条目，但需处理好同级类、同位类之间的关系，要解决好同

① 中国地方志指导小组：《地方综合年鉴编纂出版规定》，2017年12月21日。

② 许家康：《年鉴编纂入门与创新》，线装书局，2006年，第45~47页。

③ 唐剑平：《地方综合性年鉴框架设计的基本原则》，《江苏地方志》2014年第5期。

④ 舒启东：《制定年鉴篇目要处理好五种关系》，《中国地方志》2016年第2期。

⑤ 鲁孟河：《地方综合年鉴框架设计的原则与方法》，《中国地方志》2010年第6期。

⑥ 鲁孟河：《地方综合年鉴框架设计的原则与方法》，《中国地方志》2010年第6期。

⑦ 舒启东：《制定年鉴篇目要处理好五种关系》，《中国地方志》2016年第2期。

级类中的横向关系和不同级类中的纵向关系。”^①“在一级篇目或栏目中,一般采用横分门类的方法,以横为主;在分目中,采取纵横结合的方法,宜横则横,宜纵则纵。”^②框架设计要突出时代、地方、行业特征,坚持科学分类、兼顾社会分工是指导基础,其作用在于协助我们更科学、合理地编排资料,设计逻辑严密、言之有理即可。

此外,以下三点也需要引起我们的重视:一是“分类应尽量符合逻辑规律,同一层次分类标准尽可能一致,同一层次之间互相不兼容”^③。“事类编排要成序列,类目统辖要成系统,领属关系要符合逻辑,以完整、准确地体现有序性和层次性,便于读者提纲挈领,迅速抓住要点。”^④二是根据资料内容,应充分考虑读者检索习惯,打破行政级别和隶属关系限制,按资料的性质进行科学分类。“打破一个行政部门对应一个部类或一个分目的刻板作法,灵活地化整为零或化零为整,合理归类。”^⑤三是在多层设计的过程中,注意避免引起过多重复或交叉和资料信息不足导致的质量下降。^⑥

(三) 特色性

特色性是各地年鉴打破“千鉴一面”,实现“人无我有”的重要抓手,是年鉴工作履行“资政”使命、职责的重要载体。框架设计一方面要紧扣年度性,记载年度大事、要事、特事、新事、亮点,反映党委政府的中心工作,体现年度特色;另一方面要挖掘地域性,重点突出产业发展、文化底蕴、资源环境、风土人情等方面的与众不同和独特优势,体现本地特色。^⑦我们“应从历史回溯中梳理地方特色,从党委政府中心工作中体现地方行政特色,从资源优势中反映地方区域特色,从文化底蕴中张扬地方人文特色”^⑧。具体可以通过增设项目、位置前移、提级升格、用“附录”和“索引”展示等方法,较好凸显时代和地方特色。^⑨

(四) 稳定性

稳定性确保年鉴资料文献的连续性、可比性。年鉴作为连续出版的资料性文献,其框架应保持基本稳定,并在年复一年的编纂中不断锤炼和调整,使之日趋完善精致,但也要妥善处理稳定不变与稳中有变的关系。“反映自然、政治、经济、文化、社会等基本情况的栏目(类目)、分目、常规条目等要有稳定性、连续性,否则不利于读者、研究者进行纵向比较。”^⑩篇目的改变,“一要坚持小变大不变,二要坚持确有必要才变,三要坚持变了有对应

① 刘春龙:《与时俱进 张扬个性 创新年鉴框架——县(市)级综合年鉴框架优化整合的思考》,《江苏地方志》2004年增刊。

② 唐剑平:《地方综合性年鉴框架设计的基本原则》,《江苏地方志》2014年第5期。

③ 周宏文:《浅析近几年地方综合年鉴的纲目设计》,《中国地方志》2016年第11期。

④ 鲁孟河:《地方综合年鉴框架设计的原则与方法》,《中国地方志》2010年第6期。

⑤ 许家康:《年鉴框架的作用及设计原则》,《年鉴信息与研究》1996年第4期。

⑥ 肖东发:《年鉴的框架设计和表现形式》,《年鉴信息与研究》2007年第4~6期。

⑦ 唐剑平:《地方综合性年鉴框架设计的基本原则》,《江苏地方志》2014年第5期。

⑧ 刘春龙:《与时俱进 张扬个性 创新年鉴框架——县(市)级综合年鉴框架优化整合的思考》,《江苏地方志》2004年增刊。

⑨ 田宇:《论地方年鉴的框架结构设计》,《学习与探索》2000年第2期。

⑩ 周宏文:《浅析近几年地方综合年鉴的纲目设计》,《中国地方志》2016年第11期。

举措”^①。我们应努力站在历史潮头,要有观察高度和长远计划,对一段历史时期的年鉴编纂活动进行宏观把握,在高瞻远瞩中追求规范和常编常新。^②

(五) 系统性

系统性是对年鉴资料层次的设计、部类的顺序、各部分内容的比例和一次文献、二次文献、三次文献比例的整体掌握。通过设置篇目、类目、分目、条目或类目、分目(次分目)、条目等3—4级层次将资料分门别类排列,已基本成为业界共识。各部分内容应按照一定顺序有序排列,由特殊到一般,按综合情况、动态信息、附属资料、检索系统顺序排列。^③还应考虑到综合情况、动态信息、附属资料、检索系统和一次文献、二次文献、三次文献在全书中所占比例,均衡安排资料。有专家提出,综合情况占7%,动态信息占56%,附属资料占29%,检索系统占8%;一次文献占9%,二次文献占36%,三次文献占55%,可以作为参考。^④

(六) 简明性

简明性是指对类目、分目标题的命名要准确、精炼,要提纲挈领又便于检索。标题应适当提炼,字数越少越好,“行业性篇目的标题,要在国民经济行业名称或主管部门名称的基础上进行提炼概括。综合性、专题性篇目的标题,要根据篇目内容进行提炼概括”^⑤。标题“既要能揭示篇目下共有的本质属性,又要简短明了;既要具有时代特色,还要避免用政治口号作标题;既不能用外延过大的标题,也不能将所辖的分目名称简单地合并;既不能用单位名称、某项工作作名称,也不能产生名称概念错误、逻辑错误”^⑥，“应该有地域特色,但不应该随意定名,标新立异”^⑦。

二、框架设计实践考察

伴随编纂实践,业界对框架设计理论已达成诸多共识。但是,受年鉴所载内容与记述事项的广泛性、复杂性影响,加之观念认识、思考角度、地方特色等因素的差异,形成编纂实践中不同的风格与特色,其中有许多值得我借鉴发扬。笔者通过学习研究业界优秀年鉴,^⑧观察其实现上述原则的途径、方法,用以指导《武汉年鉴》的框架设计实践。

① 舒启东:《制定年鉴篇目要处理好五种关系》,《中国地方志》2016年第2期。

② 鲁孟河:《地方综合年鉴框架设计的原则与方法》,《中国地方志》2010年第6期。

③ 宋克辉:《地方综合年鉴的篇目、条目设计》,《年鉴工作与研究》1994年第3期。

④ 许家康:《年鉴编纂入门与创新》,第50~51页。

⑤ 宋克辉:《地方综合年鉴的篇目、条目设计》,《年鉴工作与研究》1994年第3期。

⑥ 刘春龙:《与时俱进 张扬个性 创新年鉴框架——县(市)级综合年鉴框架优化整合的思考》,《江苏地方志》2004年第S1期。

⑦ 田佳琦:《地方综合年鉴框架设计研究》,宁波大学硕士学位论文,2013年,第19页。

⑧ 成都市地方志编纂委员会办公室:《成都年鉴(2018)》,成都年鉴社,2018年;苏州年鉴编纂委员会:《苏州年鉴(2018)》,古吴轩出版社,2018年;深圳市史志办公室:《深圳年鉴(2018)》,深圳市史志办公室,2018年;杭州市人民政府地方志办公室:《杭州年鉴(2018)》,方志出版社,2018年;广州市人民政府地方志办公室:《广州年鉴(2018)》,广州年鉴社,2018年。下文均以各城市名代指各年鉴,全文统一采用次分目称谓。

各城市年鉴类目一览表^①

成都		苏州		深圳	杭州	广州
综述	成都概述	苏州	市情概要	特载	特载	特载
	大事记	概况	年度总述	概貌	年度聚焦	概貌
政治	党政机构	大事记		大事记(2017)	大事记	国家中心城市
	群众团体	专辑	媒体专访	年度聚焦	市情综览	年度十件大事
	法治		“两减六治三提升”专项行动在苏州	特色深圳	中国共产党杭州市委员会	大事记
	国防		经济转型发展	中国共产党深圳市委员会	杭州市人民代表大会	党政机关
	外事·侨务·港澳台事务		民生热点关注	深圳市人民代表大会	杭州市人民政府	社会团体
城建 环保	城市建设	政治	中国共产党苏州市委员会	深圳市人民政府	中国人民政治协商会议杭州市委员会	法治
	资源与环境 保护		苏州市人民代表大会	中国人民政治协商会议深圳市委员会	中国共产党杭州市纪律检查委员会 杭州市监察委员会	军事
经济 产业	农业		苏州市人民政府	纪检 监察	民主党派·工商联	宏观经济管理
	工业·建筑 业		中国人民政治协商会议 江苏省苏州市委员会	民主党派和工商联	人民团体	财政·税务
	服务业	民主党派和 工商联	群众团体	外事·侨务·港澳 台事务	工业	
综合 经济 与管理	新经济产业	人民团体	外事 侨务 中国港 澳台事务	法治	信息业	
	对外开放与 合作	军事	法治	军事	农业	
	产业园区· 企业发展	法治	军事	经济管理	商贸流通业	
	经济发展促 进与监管	民族·宗教	经济综合管理	西湖风景名胜	对外经济贸易	
	知识产权保 护	外事·侨务· 港澳台事务	财政 税务	旅游业	金融业	

① 成都设4级目,全书共8个篇目、26个类目(不含索引)。苏州设4级目,全书共12个篇目、60个类目(含统计资料、索引)。深圳设3级目,部分分目下设次分目,全书类目45个(含索引)。杭州设3级目,个别分目下设次分目,全书类目46个(含索引)。广州设3级目,少部分分目有次分目,全书共35个篇目(不含索引)。

(续表)

成都		苏州	深圳	杭州	广州	
社会	城市管理	经济	开发区建设	支柱产业 新兴产业	文化创意产业	旅游业
	人民生活		开放型经济	工业	信息经济	交通运输业
	社会事业		区域合作	商业 服务业	农业	建筑和房地产业
	社会事务		民营经济	金融业	工业	城乡建设
成都市及 周边城市	成都市辖区 (市)县	农业 和 农村 工作	现代农业和海洋经 济	建筑业	民营经济	
	成都周边主 要城市	工业	交通运输和邮政业	商贸流通	科学技术	
附录	荣誉榜	商贸·现代 服务业	信息业	会展业	经济监督管理	
	文献·法规· 文件	旅游·园林	城市建设和管理	金融业	环境保护	
	统计资料	经济管理与 监督	人居环境	房地产业	教育	
主题索引		城乡建设与 管理	旅游业	交通运输·邮政	文化	
		交通·邮政	开放型经济	投资促进	传媒	
		信息业	口岸	对外经贸	社会科学	
		水利水务	民营经济	区域合作	卫生·体育	
		财政·税收· 审计	科学	开发园区	社会民生	
		金融	教育	民营经济	市辖区	
		科学技术	文化	城乡建设	人物	
		文化事业	传播媒体	环境保护	经济社会统计资料	
		教育	卫生 体育	科学技术	文献法规	
		卫生	人力资源和社会保障	教育	主题索引	
		体育	社会生活	文化遗产保护		
		社会生活	行政区	文化事业		
		人力资源	新区 自贸区 合作区	医疗卫生		
		社会保障	人物	体育		
		人物	媒体看深圳	人力资源		
		环境 质量 监 测与监督	文献法规	社会生活		
		生态 保护 与 污染治理	调研报告	区县(市)		
		节能与减排	经济社会统计资料	人物		

(续表)

成都	苏州		深圳	杭州	广州	
	县级市(区)概况	张家港市、常熟市、太仓市、昆山市、吴江区、吴中区、相城区、姑苏区·苏州国家历史文化名城保护区、苏州工业园区、苏州高新区·虎丘区	附录	附录		
			索引	索引		
		附录	文献·法规、市辖区地名变动			
		统计资料	统计公报、统计分析、统计表格			
	索引					

(一) 资料构成不缺项,覆盖面较广

各城市均依照综合情况、动态信息、附录资料和检索系统,无缺门现象。从“编辑说明”、篇目、类目、分目(次分目)设计和条目内容所见,各城市所载内容均能较好涵盖自然、政治、经济、文化、社会等方面情况。特别是苏州设“生态文明”篇,下设3个类目,紧跟党的十九大明确提出的“生态文明”作为中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局之一的时代趋势,值得学习。同时也应看到,各市动态信息资料中政治、经济方面所占篇幅较大,二者相加基本达到或超过全书篇幅的50%,其他部分内容则略显单薄,这是今后提高的方向。

(二) 资料分类较为科学,各具特色

各地机构职能设置不一,地方发展各具特色,各城市设计者思路各异,组稿来源和内容也不尽相同,导致资料分类、领属的差异。比较这些差异,可以发现一些相同的认知,也能看到需要进一步研究探讨之处。仅以政治类相关内容为例:相似点表现在,政治类资料居动态信息部分之首,基本包含“四大家”、民主党派、群团组织、法治、军事、外事(侨务、港

澳台事务)等内容;大多使用3个层次承载“四大家”资料,内容层次较深;不约而同将政法委相关内容置于“法治”类目;关于纪委监委的资料设计安排,仅个别置于市委序列,其他均与“四大家”同级。相异处主要集中于民主党派和群团组织的归类和领属,工商联作为群众团体是否应与民主党派并列;群团组织如何命名类目名称更准确,应包含哪些部门内容,是否可以将一些部门资料归并入其他部类等。^①

(三) 地方特色鲜明,年度亮点突出

各地特色集中表现于各城市综合信息、附属资料部分,在类目、分目设置上亦有较多反映。具体分析见下表:

资 内 料 城 市 容	综合情况	动态信息	附录资料
成 都	“成都概述”下设“市情概貌”“国民经济和社会发展”“国家中心城市”“国家全面创新改革试验区建设”“生态文明建设”“精神文明建设”,突出国家中心城市、全国创新改革试验区特色	设“资源与环境保护”“新经济产业”“城市周边主要城市”类目;“城市建设”下设“北城改造区域建设”“东部新区建设”“风景名胜区与景观建设”“海绵城市建设”“地下管廊建设”;“农业”下设“农业节会活动”;“对外开放与合作”下设“融入‘一带一路’建设”;“人民生活”下设“民生工程”	“荣誉榜”收录国家、省、市受表彰单位、人员事迹、名单,覆盖面广;“四大家”年度工作报告被纳入“文献·法规·文件”类目

^① 根据中国机构编制网,群众团体机关包括:中华全国总工会机关、中国共产主义青年团中央委员会机关、中华全国妇女联合会机关、中国文学艺术界联合会机关、中国作家协会机关、中国科学技术协会机关、中华全国归国华侨联合会机关、中国法学会机关、中国人民对外友好协会机关、中华全国新闻工作者协会机关、中华全国台湾同胞联谊会机关、中国国际贸易促进委员会(中国国际商会)机关、中国残疾人联合会机关、中国红十字会总会机关、中国人民外交学会机关、中国宋庆龄基金会机关、黄埔军校同学会机关、欧美同学会(中国留学人员联谊会)机关、中国思想政治工作研究会机关、中华职业教育社机关、中华全国工商业联合会机关、中国计划生育协会机关。成都将“民主党派”作为“党政机构”下的分目,包含8个民主党派;设“群众团体”类目,包含工会、共青团、妇联、文联、科协、侨联、对外友好协会、台联、贸促会、残联、红十字会、工商联、社科联等部门。苏州设“民主党派和工商联”类目,包含8个民主党派和工商联;设“人民团体”,包含工会、共青团、妇联、文联、社科联、科协、侨联、残联、台联等部门。深圳设“民主党派和工商联”类目,包含8个民主党派和工商联;设“群众团体”,包含工会、共青团、妇联、科协、侨联、青联、文联、贸促会、残联、红十字会、中华职业教育社等部门。杭州设“民主党派·工商联”类目,包含8个民主党派和工商联;设“人民团体”,包含工会、共青团、妇联、青联、科协、侨联等部门;将贸促会内容设在“对外经贸”类目下,将残联、红十字会等内容设在“社会生活”类目下。广州设“民主党派”分目,包含8个民主党派;设“社会团体”类目,包含工会、共青团、妇联、工商联、科协、文联、社科联、残联、贸促会、侨联、台联等部门。

(续表)

资 料 内 容 城 市	综合情况	动态信息	附录资料
苏 州	<p>“市情概要”下设“自然地理”“建制沿革”“行政区划”“资源与物产”“城市特色”“市标·市树·市花”“人口·方言”“民族与宗教”“组织机构及负责人名录”；“年度总述”记载经济、政治、文化建设、社会建设、生态文明建设等五个方面概况；“专辑”篇目刊载媒体报道文章，聚焦一项重点生态保护工作，经济转型总体情况和民生热点</p>	<p>设“生态文明”篇目；“工业”下设“新兴产业”；“旅游·园林”下设“姑苏美食”“遗产保护工作”“特色园艺活动”“花卉盆景”；“科学”下设“天文”，别具一格；“城乡建设与管理”下设“古城与古镇保护”；“文化事业”下设“吴文化研究”，特色鲜明；“教育”下设“苏州独墅湖科教新区和国际教育园”</p>	<p>设“市辖区地名变动”“统计分析”类目，独一无二；“文献·法规”下“文献专载”刊载市委、市政府工作报告</p>
深 圳	<p>“概貌”下设“建置沿革”“自然环境”“人文环境”“行政区划”“‘五位一体’建设”“经济体制改革”“深莞惠(3+2)建设”“能源保障”“领导机构和党派团体领导人名单等分目”；“年度聚焦”以专文形式刊载“2017年深圳十件大事”“深汕特别合作区体制机制优化调整”等大事要闻；“特色深圳”下设“深圳国家自主创新示范区”“创新驱动”“‘创客之城’建设”“粤港澳大湾区建设”“‘设计之都’建设”“世贸组织事务”“证卷交易市场”“重要论坛”</p>	<p>设“支柱产业 新兴产业”类目；“中国共产党深圳市委委员会”下设“两新组织党的工作”；“现代农业和海洋经济”下设“海洋经济”，“城市建设和管理”下设“海洋管理”，彰显沿海城市身份；“文化”下设“深圳读书月”；“社会生活”下设“来深建设者”，记载外来务工人员对城市发展的贡献</p>	<p>“人物”下设“获刑官员”，独具特色；设立“媒体看深圳”“调研报告”类目；“附录”收录获得国家、省、市表彰的企业单位名录</p>

(续表)

资 料 内 容 城 市	综合情况	动态信息	附录资料
杭 州	“年度聚焦”刊载 8 件年度大事；“市情综览”记载“自然状况”“历史文化”“行政区划”“人口变迁”等基本情况，从经济、政治、文化、社会、生态文明五个角度凸显年度重点、亮点，年度特色一目了然	设“西湖风景名胜”“文化创意产业”“文化遗产保护”类目；“法治”下设“案例”；“信息经济”下设“云计算和大数据产业”“电子商务”“物联网产业”；“会展业”下设“西湖国际博览会”“世界休闲博览会”“中国国际动漫节”；“投资促进”下设“浙商回归”；“城乡建设”下设“钱江新城”“运河保护开发”；“社会生活”下设“流动人口服务管理”“民俗节庆”	“特载”收录《中共杭州市委 杭州市人民政府关于实施“拥江发展”战略的意见》；“附录”下“重要文献”收录市委、市政府的工作报告；“人物”下设“首届‘杭州工匠’”
广 州	“概貌”下设“基本情况”“组织机构及负责人”“全面深化改革”“政治文明建设”“精神文明建设”；“国家中心城市”下设“综述”“国际航运中心建设”等综合情况，“广州空港经济区”等经济发展引擎和“区域经济联合协作”“区域经济圈建设”等辐射带动力情况，凸显中心地位；“年度十件大事”刊载在全国有影响力十件大事和地方志工作机构辑录的年度大事	“工业”分设为“综述”“先进制造业”“传统支柱产业”“传统优势产业”；“农业”下设“水果生产”“花卉生产”“饲料生产”“海洋综合管理”；“金融业”下设“典当业和拍卖业”；“教育”下设“非学历教育”；“社会民生”下设“来穗人员服务管理”“社情民意”	“人物”收录“体育打破世界纪录者及世界冠军”，刊载见义勇为市民和优秀城市美容师名录，独具特色

通过上表的简单展示,我们可以看到:综合情况部分,刊载地域年度特色亮点、大事要闻和基本情况,年度性和地方性得到集中展现。当然,其中也存在需要优化改进的空间,此点业界已有相关阐述。^① 动态信息部分,通过优化资料分类,设立类目、分目,丰富动态

^① 阳晓儒:《地方综合年鉴综合情况篇目编写探析——以 8 部地市级综合年鉴为例》,《史志学刊》2017 年第 1 期。

条目信息等形式,凸显特色和亮点,确实做到“人无我有”“人有我优”。附录资料部分,注意增加一次文献、二次文献比例,基本集中于收录重要文献、统计资料、地方法规、文件目录、先进单位和人物等。

(四) 框架设计在基本稳定与常编常新中保持平衡

与2014年卷^①相比较,各城市在篇目、类目方面总体不变,变化主要表现为:一是内容的扩充。鲜明地表现为类目数量不同程度的增加。部分内容需要凸显其重要性,提级升格,深入记述,如苏州增设“生态文明”篇目,将“社会·生活”类目拆分为多个类目。部分内容因优化分类,需要升级层次,如深圳将“政党政权”“人民团体和社会组织”拆分为7个类目。二是资料的排序。为凸显独特性、重要性或一定逻辑顺序需要,调整资料排序。如杭州将动态信息中政治类的相关情况调整到经济类前面,将“西湖风景名胜”“旅游业”“文化创意产业”“信息经济”等具有较强地方特色的类目置于一般性的“农业”“工业”“建筑业”类目之前。三是名称的优化。出于内容调整或者时代发展考虑,需要对类目、分目名称进行适当调整。如“法治”取代“政法”“法制”;如广州设立“国家中心城市”类目,将“开发区·中大平台”内容调整入内;如成都将“工作报告”移入“附录”,改“法规·文件”为“文献·法规·文件”等。

(五) 资料排列层次合理、有序,比例协调

各城市基本采用3—4级目,也存在为促使资料科学有序归类、言之有物,适当突破层级设计的情形。成都在“中共成都市委”“城市建设”“农业”“对外开放与合作”“人民生活”等许多分目上都设有次分目,实质上采取5级目形式;深圳在“军事”等10个类目,杭州在“教育”等2个类目,广州在“党政机关”等2个类目,设有次分目,形成4级目;苏州在“专辑”“县级市(区)概况”篇目,则减少一个层次,仅设3级目。类目排序上,各城市基本按照从特殊到一般、从概述到详述来布置,动态信息按照政治、经济、社会的顺序展开。其中当然也有一些有待商榷的排列,有赖于业界进一步探讨。估算各城市一次文献、二次文献、三次文献比例,一次文献方面普遍约占5%左右,二次文献得益于图表的丰富,基本可达到30%—40%,较为适宜。

(六) 标题命名简洁、准确

各城市标题命名均有许多可借鉴之处,试举几例:成都将“人口与户政管理”“公民出入境管理”“社会治安综合治理”“交通安全管理”“消防安全和应急救援管理”归入“城市管理”类目,将部分社会管理的内容,取城市大管理之意,置于“社会”篇目下,较为新颖。苏州在“区域合作”类目,将对经济发展落后地区的支援帮扶和国内的内资引进并列,恰如其分。深圳在“口岸”类目下设“综述”“口岸建设”“海关”“边防检查”“检验检疫”,扣住

^① 成都市地方志编纂委员会办公室:《成都年鉴(2014)》,成都年鉴社,2014年;苏州年鉴编纂委员会:《苏州年鉴(2014)》,古吴轩出版社,2014年;深圳市史志办公室:《深圳年鉴(2014)》,深圳市史志办公室,2014年;杭州市人民政府地方志办公室:《杭州年鉴(2014)》,方志出版社,2014年;广州市人民政府地方志办公室:《广州年鉴(2014)》,广州年鉴社,2014年。

部门和行业特点,概括精准。杭州对信息业及相关内容,以“信息经济”名称统领,与众不同,科学且符合内容实际,又凸显信息经济的重要地位,展现地方特色。广州特设“国家中心城市”类目,涵盖总体情况、特色亮点、发展引擎和经济带动等多方面内容,综合概括力极强,同时凸显城市地位。这些颇有特色的命名,提示我们要透过资料把握其本质,将相关联资料合理归并,既能自成系统、逻辑严密,又能凸显特色、与众不同。此外,标题命名也要着力淡化部门痕迹,减少直接以机构名命名的情况发生。例如,成都在“中共成都市委”分目下,“组织建设”“思想政治宣传”“统一战线”“政策调研”“保密管理”“群众来信来访”等标题,概括精准、用词精炼,又切中工作实质。

三、框架设计启示

学习业界关于框架设计的丰富理论和优秀实践成果,对调整《武汉年鉴》框架具有较强的启发性。同时,《武汉年鉴》框架设计中一直沿袭的科学设计理念也是应该遵循的。在新时代机构改革背景下,结合二者之长,笔者不揣浅陋,就此浅述几点构想。

(一) 扩大组稿来源,增强资料性

《武汉年鉴》以市直部门供稿为基础,少部分中央、省驻汉单位和个人参与供稿,距离“社会各界广泛参与”的要求还有差距。援引多方力量参与,在保证权威、质量的基础上,增强资料的覆盖面,有利于丰富对新时代武汉改革发展的全景式记录,有利于凸显武汉特色和行业特点亮点,有利于扩充文化、社会、生态建设等方面内容篇幅。这就需要加强对本地地情的学习,加大对外联络,主动上门组稿,努力提升市直单位供稿内容的深度、广度,争取驻汉大型企事业单位、高等院校、科研院所等的支持。

(二) 谋篇布局以科学分类为纲,充分考虑各部门职能职责

党和政府机构改革带来的党和国家组织结构和管理体制的系统性、整体性重构是《武汉年鉴》调整框架设计的动因。此次改革着力解决的是党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题与政府机构设置和职责划分不够科学、职责缺位和效能不高问题,这都有利于提高框架设计的科学性。但是各机构职能职责与科学分类并不完全重合,考虑到供稿主体的因素,我们必须在科学分类与部门供稿之间进行协调,不能仅仅以机构职能职责来进行框架的设计安排。要通过研究《武汉市机构改革方案》和各单位“三定方案”,上门调研走访,深入了解掌握全市各单位各部门主责主业,以此为基础,对于需要拆分供稿的坚决拆分,优化框架设计。此外,国家统计局发布的统计标准也应是研究参考的重要依据。

(三) 挖掘城市特色,努力实现人无我有、人有我优

梳理武汉城市发展历史和城市特点,可以得知,武汉市作为长江中游超大城市、国家中心城市,是国家重要的工业、科教基地和综合交通枢纽,江河湖泊众多,旅游资源丰富。框架设计要做好产业发展、科教创新、商贸物流、长江保护、文化旅游、城市建设的文章,在经济和生态部分的类目、分目设计上狠下功夫,增强《武汉年鉴》的鲜明特性。

(四) 框架设计稳中有变,在变化中保持并发扬特色栏目

本次机构改革对《武汉年鉴》框架的冲击是巨大的,编纂人员应力争用2—3年时间的微调,适应各部门新职责分工带来的资料整合与归类的变化。在编纂过程中,要注意资料的连续性,尽量确保纵不断线;要注意把握武汉市着力建设现代化、国际化、生态化城市的主线,服务中心,反映大势;要注意机构职能重构带来的资料内容视角的变化,合理归类。同时,要坚持《武汉年鉴》原有框架设计特点和注重刊载二次文献的传统,并予以继承发扬。

(五) 以“五位一体”思想为指导,系统把握各类资料的篇幅

以政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设统领资料分类,既切合时代发展潮流,也符合本次机构改革后客观实际的需要。要坚持中篇设计,采用3级目,必要时增设次分目加深记述深度,以社会分工和科学分类相结合来设计框架。在突出经济发展重点的同时,要减少政治部分篇幅,增加文化建设、社会民生、生态文明的比重,努力提升到占全书比重的40%。在类目排序上,要综合考虑时代特点、部门职责、国民经济行业分类、本地特色、框架稳定等多重因素,从特殊到一般,从综述到百科。要着力提高附录资料质量,丰富内容,在图文并茂基础上,增强一次文献中官方公报文告、新闻媒体报道、研究论文和调研报告等的原文刊载力度。要提高索引质量,增强检索效用,注意通过检索词反映特色亮点。

(六) 标题应淡化机构色彩痕迹,简练概括

城市综合年鉴作为年度资料性文献,其作用首在存史备查,其使用价值体现在权威性、客观性上。虽为官修,也应着力淡化官方色彩,减少直接以机构名称命名。要提炼主责主业核心实质,依托部门职能分工特点,借鉴国民经济行业分类,增强标题的检索功能。目前《武汉年鉴》还有些标题直接以机构名代替,有些还不够规范、简洁,有些与资料内容契合不足,需要优化提高。

框架设计是年鉴编纂的基础性工作,其复杂程度不是通过几篇文章就能一一道明,还有许多问题需要业界共同探讨。如有专家提出,框架设计“不仅要做好对类目和分目的设置,更要将条目选收和编写、释文要素的安排与确定作为重中之重,对之加以通盘细致考虑”^①,对框架设计提出更高要求。我们应深化对年鉴功用的认识,加深对框架设计理论的探讨,深刻把握城市和年度特点,努力推进年鉴框架的科学性、特色性和时代性。

责任编辑:冷晓玲 宿万涛

^① 杨永成:《我国地方综合年鉴编纂模式改革和创新的理论与方法》,《中国年鉴研究》2018年第2期。